

» 2013년 정책연구과제

인천 도시농업 육성을 위한 추진과제

김번욱·박수현



인천발전연구원
Incheon Development Institute

연구진

연구책임
공동연구

김번옥 도시경영연구부 선임연구위원
박수현 도시경영연구부 초빙연구원

※ 본 연구결과는 연구진의 견해로서
인천광역시의 정책과는 다를 수 있습니다

연구요약

I. 연구개요

- 도시민의 여가활동이나 체험욕구 증가와 함께 농사활동에 대한 관심이 높아짐에 따라 『도시농업』의 역할 부각
 - 산업경제측면에서 도시농업은 신선 농산물 생산이라는 실량 공급 기능 외에 고용 창출, 에너지 절감 등 다양한 산업 경제적 효과 유발
 - 환경생태 측면에서는 대기오염, 수질저하 등 환경문제에 대한 대책으로 도시농업의 역할 부상
 - 사회문화적 측면에서는 도시민의 정서순화 등 도시농업이 삶의 질 향상에도 기여
- 정부의 도시농업 지원 강화
 - 도시농업의 발전을 위하여 정책목표, 추진전략, 중점추진과제 등을 포함하는 국가전략을 수립·시행할 필요가 대두됨
- 초보단계에 머문 인천의 도시농업
 - 최근 지방자치단체, 민간단체에서 텃밭을 보급하는 등 도시농업이 활성화되고 있으나, 인천광역시의 도시농업은 아직 초기단계로 사업 활성화, 기반 구축 등이 미흡해 시행 초기 체계적인 지원 방안 마련이 시급
- 이러한 상황에서 본 연구는 도시농업의 현황 등 실태분석을 통하여, 도시농업 육성 및 지원을 위한 세부 추진과제 제시를 목적으로 하였음

II. 주요 연구결과

- 이러한 연구목적을 달성하기 위한 연구결과는 다음과 같음. II장에서는 국내 도시농업 관련 제도를 검토하였는 바, 특히 관련 법률과 중앙정부의 도시농업 활성화 지원정책을 분석하였음
- III장에서는 국내외 도시농업 사례 및 시사점을 분석하였는 바, 국내사례로는 우선 서울지역의 서울시 농업기술센터, 서울 도시농업네트센터,

노들텃밭사례, 솔이텃밭사례 등이, 경기도 지역의 수원시 농업기술센터, 고양시 우보농장사례 등이 주는 시사점들을 도출하였음

- 국외사례로서는 미국/캐나다 커뮤니티 가든 사례, 독일 크라인가르텐 사례, 일본 마이팜 사례가 주는 시사점(특히 도시농업 역할 확대 전망, 도농직거래 활성화 예상, 도시농업 수요 증대 등)을 제시하였음

○ IV장에서는 인천 도시농업 현황을 관련 제도적 여건, 텃밭현황, 그리고 인천광역시 도시농업 지원정책을 중심으로 살펴보았음.

- 우선, 제도적 여건으로는 행정적 여건, 관련 예산 및 법률을,
- 텃밭현황으로는 주택활용형 텃밭, 학교텃밭, 옥상텃밭, 농장형·공원형 텃밭을 각각 살펴보았음. 이외에도 인천 도시농업 운영사례로 농업기술센터 텃밭농장, 공공 주말농장(주로 남동구, 연수구 소재), 부평 도시농업공원 등이 소개되었음
- 또한, 인천광역시 도시농업 지원정책 현황으로 인천 농업기술센터와 인천 도시농업네트워크의 지원사업을 분석하였음

○ V장에서는 III장과 IV장에서의 현황 분석 및 시사점을 기반으로 인천 도시농업육성을 위한 시사점과 기본방향을 설정한 후 추진과제를 제시하였음

- 우선, 시사점으로는 종합적 도시농업 정책의 부재, 공간확보 부족, 인력 및 교육상 어려움, 관련 네트워크 구축 미흡 및 홍보 부족 등이 도출되었음
- 이러한 애로사항을 극복하여 다양한 파급효과를 낼 수 있는 도시농업을 육성하기 위하여 첫째, 첫째, 종합적 도시농업 정책 마련, 둘째, 도시농업 공간확대, 셋째, 전문인력 양성 및 다양한 교육실시, 넷째, 네트워크 구축 및 홍보강화 등의 기본방향들이 설정되었음

○ 이러한 기본방향에 따라, 인천 도시농업육성을 위한 세부추진과제가 제시었는 바,

○ 첫째, 제도적 기반구축을 위해 지자체의 조례제정, 관련 행정조직 확대, 텃밭 이용제고 위한 지원강화 이외에도 실태조사가 요구됨

○ 둘째, 공간확대 전략으로는 도시농업농장의 조성(공영 도시농업농장, 임대형 공영도시농업 공원의 조성) 및 공공주말농장 확충, 학교교육형 텃밭의 활성화(그린스쿨 텃밭 가꾸기 활성화, 교육용 농사 체험공간 조성), 그린 오피스 옥상텃밭 가꾸기, 민영 도시농업농장 조성, 도시민 체험농장 조성 등이 있음

- 셋째, 인력양성 전략 및 다양한 교육실시를 위해 도시농업 교육과 도시농업 전문가 양성사업이 중요함.
 - 전문인력 교육강화를 위한 구체적 과제로는 도시농업 강사단 운영과 생태 텃밭 전문강사 양성이 있으며, 도시농업 전문인력 양성기관 운영, 도시농업을 통한 일자리 창출지원 등을 제안함
 - 한편 교육 프로그램 강화에는 재배기술 교육 등이 중요함
- 마지막으로 네트워크 구축 및 홍보강화전략에는 민·관 네트워크 구축, 도심 속 도농교류 확대, 도시농업의 효과 및 가치홍보 방안을 제시하고자 함. 구체적으로는 민간주도 도시농업협의체·도시농업위원회의 구축, 민관네트워크 기반 정책입안 및 집행, 도농교류 확대, 그리고 도시농업의 가치 홍보강화 및 종합 정보제공 등이 있음.

III. 정책제언 (단계별 추진과제)

- 위에서 제시한 21개의 추진사업들을 단계별 측면에서 종합적으로 살펴보면, 조례보완, 공공주말농장 확충, 전문인력 교육강화, 홍보강화 등 13개의 단기적 추진과제, 민관네트워크 기반 정책입안 및 집행 등 5개의 중기적 추진과제, 지역공동체 활성화 모델 구축 등 3개 장기적 추진과제 등으로 구성되었음(<그림 1> 참조).

1) 단기적 과제

- 단기적 과제로는 제도적 기반구축을 위한 조례보완, 관련 행정조직의 확대, 체계적 운영시스템 관리, 실태조사 등 4개의 단기과제가 요구되었음
- 도시농업 공간확대를 위해서는 공영도시농업농장 조성, 학교교육형 텃밭 활성화, 그린 오피스 옥상텃밭 활성화, 공동체 텃밭 활성화, 사업장 확대 및 커뮤니티 공간조성 등 5개의 단기과제가 제안되었음
- 전문인력 양성을 위해 전문인력 교육강화, 다양한 교육 프로그램 실시 및 멘토지원 강화시스템 구축 등 2개의 단기과제가 요구되었음
- 이외에도 네트워크 구축 및 홍보강화를 위해서는 민간주도 도시농업 협의체·위원회·지원센터 구축, 홍보강화 및 종합정보 제공 등 2개의 단기과제가 각각 요구되어 총 13개의 단기과제가 제안되었음

2) 중기적 과제

- 중기적 과제로는 제도적 구축을 위한 인천 도시농업 발전계획 수립 이외에도 도시농업 공간확대를 위해 시민 농촌체험장 확대가 제안되었고, 전문인력 양성 및 다양한 교육실시를 위해서는 영농지도사 양성, 도시농업을 통한 일자리 창출지원 등 2개의 사업이 제안되었음
- 한편, 네트워크 구축 및 홍보강화를 위한 중기적 과제로는 민관네트워크 기반 정책입안 및 집행 등 총 5개의 중기적 과제가 필요함

3) 장기적 과제

- 장기적 과제로는 민영 도시농업농장 조성사업과 인천시 도시농업의 연대협력사업, 지역공동체 활성화 모델구축 등 3개의 과제가 제안되었음

<그림 1> 인천 도시농업 발전을 위한 단계별 세부 추진과제

단기적 추진과제(13개)	중기적 추진과제(5개)	장기적 추진과제(3개)
<제도적 기반구축> -조례보완 -도시농업 전담인력 확보 -체계적 운영시스템 관리 -실태조사 <공간 확보> -공영도시농업농장 조성 -학교교육형 텃밭 활성화 -그린오피스 옥상텃밭 활성화 -공동체 텃밭 활성화 -사업장 확대 및 커뮤니티 공간 조성 <전문인력 양성> -다양한 교육프로그램 실시 및 멘토지원 강화시스템 구축 -전문인력 교육강화 <네트워크구축 및 홍보강화> -민간주도 도시농업협의 등 구축 -홍보강화 및 종합적 정보 제공	<제도적 기반구축> -종합발전계획 수립 <공간 확보> -농촌체험농장 확대 <전문인력 양성> -도시농업 영농지도사 양 -도시농업을 통한 일자리 창출지원 <네트워크 구축 및 홍보강화> -민관네트워크 기반정책 입안 및 집행	<공간 확보> -민영 도시농업농장 조성 <네트워크구축 및 홍보강화> -도시농업의 연대협력사업 -지역 공동체 활성화 모델 구축

차례

I. 연구의 개요	1
1. 연구의 필요성 및 목적	1
2. 연구의 범위와 방법	2
II. 국내 도시농업 관련 제도 검토	4
1. 관련 법률	4
2. 중앙정부의 도시농업 활성화 지원정책	8
III. 국내외 도시농업 사례 및 시사점	51
1. 국내 도시농업 사례	5
2. 해외 도시농업 사례	20
IV. 인천 도시농업의 현황	27
1. 제도적 여건	27
2. 텃밭 현황	29
3. 인천광역시 도시농업 지원정책	38
V. 인천 도시농업 육성을 위한 추진과제	51
1. 기본방향	51
2. 비전, 목표 및 추진전략	56
3. 세부 추진과제	58
4. 단계별 사업추진	74
참고문헌	76
부록 : 도시농업 육성관련 법률	88

표차례

<표 II-1> 도시농업 관련 조례	7
<표 III-1> 해외 도시농업 사례	1· 2
<표 IV-1> 인천광역시 도시농업 예산	7· 2
<표 IV-2> 인천광역시 도시농업 조례	8· 2
<표 IV-3> 인천광역시 도시농업 조례(인천광역시 본청)	8· 2
<표 IV-4> 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례(인천 연수구)	9· 2
<표 IV-5> 주택·공동주택 텃밭 이용현황	0· 3
<표 IV-6> 학교텃밭 이용현황	1· 3
<표 IV-7> 인천 지역 내 도시농업 현황	2· 3
<표 IV-8> 기타텃밭 현황	3· 3
<표 IV-9> 도시농업 전문인력양성 교육	1· 4
<표 IV-10> 도시농업인 교육	1· 4
<표 IV-11> 도시농부학교 강의와 내용	7· 4
<표 IV-12> 도시농업네트워크 교육과정	8· 4
<표 IV-13> 도시농업전문가 과정 교육과정	8· 4
<표 IV-14> ‘에코패밀리’ (평생학습프로그램)	9· 4
<표 V-1> 인천 도시농업육성을 위한 기본방향	6· 5
<표 V-2> 인천 도시농업육성을 위한 세부추진 과제	9· 5
<표 V-3> 인천관내 학교 현황	4· 6
<표 V-4> 인천 도시농업 발전을 위한 단계별 세부 추진과제	5· 7

그림차례

<그림 III-1> 영국식 도시농업 텃밭(좌), 독일식 도시농업 텃밭(우)	2· 2
<그림 III-2> 미국 커뮤니티 가든	2· 2
<그림 III-3> 독일 크라인가르텐	3· 2
<그림 III-4> 일본 마이팜	5· 2
<그림 IV-1> 수직정원(벽면녹화,실내외조경)(좌), 수직정원(벽면녹화,실내외조경)(우)3	
<그림 IV-2> 학교텃밭	1· 3
<그림 IV-3> 아파트 옥상 공동텃밭(좌), 조립식 옥상 텃밭(우)	2· 3
<그림 IV-4> 주말텃밭(농작물위주의 텃밭)(좌), 공공주말농장(우)	2· 3
<그림 IV-5> 도시농부체험교육농장 모습	3· 3
<그림 IV-6> 남동구청 공공주말농장	4· 3
<그림 IV-7> 송도동 텃밭 전경	5· 3
<그림 IV-8> 사랑나눔텃밭 전경	5· 3
<그림 IV-9> (좌)십정녹지의 도시텃밭 전경,(우)체험과 참여의 텃밭(십정녹지) 3	
<그림 IV-10> (좌)십정녹지의 도시텃밭 전경과 주변지역,(우)장애인 참여형 상자텃밭3	
<그림 IV-11> 다량채 식물공장 내부사진	7· 3
<그림 IV-12> 옥상텃밭 사진	7· 3
<그림 IV-13> 인천 그린텃밭 조성사업 사례	9· 3
<그림 IV-14> 도시농부 체험 교육농장	9· 3
<그림 IV-15> 도시농업 전문인력 교육과정	10· 4
<그림 IV-16> 도시텃밭의 보급	3· 4
<그림 IV-17> 공동체텃밭	3· 4
<그림 IV-18> 도시농업을 통한 마을만들기	4· 4
<그림 IV-19> 학습형 생태텃밭교실	5· 4
<그림 IV-20> 생태텃밭 멘토 교육	5· 4
<그림 IV-21> 도시농부학교 활동사진	6· 4
<그림 IV-22> 도시농업전문가 양성과정	9· 4
<그림 IV-23> 대상별 다양한 교육	10· 5

<그림 V-1> 인천 도시농업 육성의 비전, 목표 및 추진전략	7	5
<그림 V-2> 상자텃밭	6	6
<그림 V-3> 한평텃밭	7	6
<그림 V-4> 인천 도시농업 민관거버넌스 구축	1	7

I 연구의 개요

1. 연구의 필요성 및 목적

1) 연구의 필요성

- 도시민의 여가활동이나 체험욕구 증가와 함께 농사활동에 대한 관심이 높아짐에 따라 『도시농업』의 역할 부각
- 산업경제측면에서 도시농업은 신선 농산물 생산이라는 실량 공급 기능 외에 고용 창출, 에너지 절감 등 다양한 산업 경제적 효과 유발
 - 건물 옥상 녹화시 단열효과를 통해 냉난방비 16.6% 절감 가능
 - 도시 텃밭 개설을 통한 고용창출 효과¹⁾ 발생
- 환경생태 측면에서는 대기오염, 수질저하 등 환경문제에 대한 대책으로 도시농업의 역할 부상
 - 대기 및 수질 정화, 소음방지, 토지보전, 자원순환, 생물다양성 유지 등 환경생태 보전 역할 수행²⁾
- 사회문화적 측면에서는 도시민의 정서순화 등 도시농업이 삶의 질 향상에도 기여
 - 농사 체험을 통한 농업·농촌에 대한 이해도 제고 및 가치 재인식의 기회 제공하며, 건강증진, 여가·취미생활의 활성화, 자활 등 다양한 사회적 효과도 발생함

1) 도시농업의 고용창출 효과로서 도시텃밭 2,000ha 조성시 도시농업 민간전문가 1,200명 양성 및 72천명에게 소일거리 제공함(농림축산식품부, 도시농업계획, 2012 참조)

2) 즉, 옥외공간 100㎡에서 식물재배 시 온실가스 약 22.75kg/년 감축

□ 정부의 도시농업 지원 강화

- 도시농업의 발전을 위하여 정책목표, 추진전략, 중점추진과제 등을 포함하는 국가전략을 수립·시행할 필요가 대두됨
- 실제로 중앙정부(농림축산식품부)에서는 “도시농업활성화로 도시민의 삶의 질 향상”이라는 비전 아래 2020년까지 도시 녹색공간 3,000ha (도시텃밭 8천개소) 확보 목표를 설정한 바 있음

□ 초보단계에 머문 인천의 도시농업

- 최근 지방자치단체, 민간단체에서 텃밭을 보급하는 등 도시농업이 활성화 되고 있으나, 인천광역시의 도시농업은 아직 초기단계로 사업 활성화, 기반 구축 등이 미흡해 시행 초기 체계적인 지원 방안 마련이 시급

2) 연구의 목적

- 본 연구는 도시농업의 현황 등 실태분석을 통하여, 도시농업 육성 및 지원을 위한 세부 추진과제를 제시하고자 함
- 또한, 인천도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률(제5조)에 의거 「인천시 도시농업 육성 및 지원에 관한 계획」수립에도 기여하고자 함
- 더 나아가, 중장기 도시농업환경 변화를 전망하고 도시농업 환경여건 변화에 부응하는 도시농업 정책 수립에도 기여할 것으로 기대됨

2. 연구의 범위 및 방법

1) 연구의 범위

□ 공간적 범위

- 인천광역시 소재 도시농업 공간(특히 텃밭)³⁾

3) 도시농업법 제8조제1항에 따라, 도시농업의 운영형태별로 첫째, 주택활용형 도시농업(주택·공동주택 내부텃밭, 주택·공동주택 외부텃밭, 주택·공동주택 인접텃밭), 둘째, 근린생활권 도시농업(농장형 주말텃밭과 공공목적형 주말 텃밭), 셋째, 도심형 도시농업(고층건물 내부텃밭, 고층건물 외부텃밭, 고층건물 인접텃밭), 넷째, 농장형·공원형 도시농업(공영도시농업농장 텃밭, 민영도시농업농장 텃밭, 도시공원 텃밭), 다섯째, 학교교육형 도시농업(유치원 또는 유아원 텃밭, 초등학교 텃밭, 중학교 텃밭, 고등학교 텃밭, 기타 학교교육형 텃밭) 등으로 구분됨. 본 연구에서는 근린생활권, 도심형, 학교교육형 도시텃밭을 중심으로 분석함

□ 내용적 범위

- 도시농업 관련 제도 검토
- 국내외 도시농업 사례 및 시사점
- 인천 도시농업의 현황
 - 제도적 여건
 - 텃밭 현황
 - 도시농업 지원정책
- 도시농업 육성 및 지원을 위한 추진과제
 - 제도적 기반 구축
 - 도시농업 공간확대
 - 전문인력 양성 및 교육실시
 - 네트워크 구축 및 홍보강화

2) 연구의 방법

- 도시농업과 관련한 논문, 보고서, 뉴스 등의 자료를 수집하고, 인천농업기술센터, 인천도시농업네트워크 등으로부터 도시농업과 전반적 상황을 파악함
- 수집된 자료를 통해서도 실태파악이 어려운 도시농업 육성관련 애로사항과 효율적 육성방안을 중심으로 한국농촌경제연구원, 서울연구원, 경기개발연구원 등의 연구자에게 자문을 의뢰함

II 국내 도시농업 관련 제도검토

1. 관련 법률

1) 도시농업 관련 제도

- 우리나라의 도시농업은 소수의 개별 도시민과 시민단체들의 적극적인 운동으로 시작되었고, 농촌진흥청, 농업기술센터, 지방자치단체 등 공공기관의 사업과 조례제정을 통한 지원으로 확대되면서 2011년 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」이 제정되어 전국적 확산과 활성화의 계기를 맞이함
- 농림수산물식품부는 2010년 ‘도시농업활성화전국협의회’를 구성하여 도시농업의 발전과 활성화를 위한 중장기 계획 수립과 관련 법률 제정을 사전 준비를 실시하였음
- 농촌진흥청은 녹색생활 실천을 위한 도시농업 조성사업은 가정원에 생활화 시범지원, 어린이 등 도시 생활농업 시범지원, 도시농업 특성화사업센터 중심으로 생활농업 실용화 지원, 소비자 농촌생활교육 등의 사업을 실시함
- 지자체 중에서 서울특별시가 2005년 도시농업팀을 신설하여 2007년 최초로 관련 조례를 제정하여 운영하고 있고, 경기도 농업기술연구원은 2009년 도시농업팀을 설치하여 각종 농업서비스를 제공하고 있음
- 민간부문에서는 귀농운동본부 도시농부학교(2005), 인천도시농업네트워크(2007), 사단법인 도시농업포럼(2010)등이 설립되어 현재 활발하게 움직이고 있음

2) 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률⁴⁾

- 정부는 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률(2011.11)」을 제정하여 도시

4) 농림수산물식품부(2012), 도시농업의 다원적 기능과 활성화 방안 연구, 21-27쪽 참조

농업의 활성화를 위해 지원 근거를 마련하였음

- 현재 도시농업에 대한 법률적 정의는 비상업적 농사행위로 한정하고 있지만, 도시민의 다양한 도시농업 활동으로 발생하는 교류와 경관 유지 및 환경보전 등의 기능에 대한 추가적인 고려가 필요함

도시농업이란 도시지역에 있는 토지, 건축물 또는 다양한 생활공간을 활용하여 농작물을 경작 또는 재배하는 행위
- 시행령에서 도시농업의 행위를 상업적이 아닌 취미와 여가 또는 학습과 체험 등의 농사활동으로 한정(제2조)

- 법률 제5조(종합계획의 수립)에서 포함될 내용은 ① 도시농업의 현황과 전망, ② 도시농업의 육성 및 지원 방향 및 목표, ③ 도시농업의 육성 및 지원을 위한 중장기 투자계획, ④ 도시농업 관련 교육훈련과 전문인력의 육성 방안, ⑤ 도시농업 관련 연구와 기술개발 및 보급 방안, ⑥ 도시농업의 홍보 및 정보화 촉진 방안 등이 있음
- 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률 시행령」은 2012년(5.22)제정되어 2012년(5.23)시행되고 있다. 시행령은 법률에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 함
 - 시행령의 체계는 제1조(목적), 제2조(도시농업의 범위), 제3조(도시지역의 범위), 제4조(종합계획의 수립), 제5조(시행계획의 수립 및 시행), 제6조(도시농업위원회의 운영 등), 제7조(실태조사의 범위 등), 제8조(공영도시농업 농장의 임대료 징수), 제9조(과태료의 부과기준), 부칙으로 구성되어 있음

시행규칙에 도시농업의 공간(텃밭)의 위치 및 운영형태에 따라 도시농업의 유형 분류(안 제2조)

- 1) 주택활용형 도시농업: 주택내부텃밭, 주택외부텃밭, 주택인근텃밭
- 2) 근린생활권 도시농업: 농장형주말텃밭, 공공목적형주말텃밭
- 3) 도심형 도시농업: 빌딩내부텃밭, 빌딩외부텃밭
- 4) 농장형·공원형 도시농업: 공영도시농업농장텃밭, 민영도시농업농장텃밭, 도시농업공원텃밭
- 5) 학교교육형 도시농업: 유치원 또는 유아원 텃밭, 초등학교텃밭, 중학교텃밭, 고등학교 텃밭, 기타 학습교육형텃밭

3) 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률(도시농업유형, 도시농업 공동체의 등록 및 지원 등)

- 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률(법률 제11096호, 2011.11.22.제정) (법 제8조)에 따른 도시농업의 유형

- 주택활용형 도시농업: 주택·공동주택 등 건축물의 내부·외부, 난간, 옥상 등을 활용하거나 주택·공동주택 등 건축물에 인접한 토지를 활용한 도시농업
- 근린생활권 도시농업: 주택·공동주택 주변의 근린생활권에 위치한 토지 등을 활용한 도시농업
- 도심형 도시농업: 도시의 고층 건물의 내부·외부, 옥상 등을 활용하거나 도시에 있는 고층 건물에 인접한 토지를 활용한 도시농업
- 농장형·공원형 도시농업: 제14조의 공영도시농업농장이나 제17조의 민영도시농업농장 또는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조⁵⁾에 따른 도시공원을 활용한 도시농업
- 학교교육형 도시농업: 학생들의 학습과 체험을 목적으로 학교의 토지나 건축물 등을 활용한 도시농업

□ 도시농업공동체의 등록 및 지원(법 제13조)

- 도시농업인들은 도시농업을 함께하기 위하여 자율적으로 단체(이하 “도시농업공동체”라 한다)를 구성할 수 있고, 국가와 지방자치단체는 예산의 범위에서 도시농업공동체의 도시농업에 들어가는 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있음

□ 공영도시농업농장의 개설(법 제14조)

- 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 도시농업의 활성화와 도시농업 공간의 확보를 위하여 도시지역에 위치한 공유지 중에서 도시농업에 적합한 토지를 선정하여 공영도시농업농장을 개설할 수 있음

4) 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률 시행규칙 (농림수산식품부령 제284호, 2012.6.22. 제정) (도시농업 공동체의 등록기준, 공영도시농업농장의 개설기준 등)

- 5) “도시공원”이란 도시지역에서 도시자연경관을 보호하고 시민의 건강·휴양 및 정서생활을 향상시키는 데에 이바지하기 위하여 설치 또는 지정된 다음 각 목의 것을 말한다. 다만, 제3조, 제14조, 제15조, 제16조, 제16조의2, 제17조, 제19조부터 제21조까지, 제21조의2, 제22조부터 제25조까지, 제39조, 제40조, 제42조, 제46조, 제48조의2, 제52조 및 제52조의2에서는 나목에 따른 도시자연공원구역¹⁾을 제외한다.

가. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조 제6호나목에 따른 공원으로서 같은 법 제30조에 따라 도시·군관리계획으로 결정된 공원

나. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제38조의2에 따라 도시·군관리계획으로 결정된 도시자연공원구역(이하 “도시자연공원구역”이라 한다)

□ 도시농업공동체의 등록기준(시행규칙 제7조)

- 도시지역의 가구가 10가구 이상 참여할 것
- 도시농업공동체가 운영하는 텃밭이 100제곱미터 이상일 것
- 도시농업공동체의 대표자를 선정할 것
- 도시농업공동체가 운영하는 텃밭의 운영관리계획서를 갖출 것: 도시농업공동체 등록과 등록증 발급, 도시농업공동체 등록에 관한 세부적인 절차와 방법 등은 해당 특별자치시장·특별자치도지사 또는 정함

□ 공영도시농업농장의 개설기준(시행규칙 제8조)

- 공영도시농업농장의 텃밭은 1천500제곱미터 이상일 것. 쉼터, 화장실, 주차장, 관수용(灌水用) 물탱크, 실습교육장 및 퇴비장 등 부대시설을 갖출 것
- 법 제14조제3항에 따른 업무규정과 운영관리계획서를 갖출 것: 공영도시농업농장 개설 신청 및 승인권자는 농림수산식품부장관 또는 시·도지사이며, 도시농업농장 내 부속시설의 설치 현황, 텃밭 구획, 임대절차 및 임대대상자 선정방법 등에 대한 사항은 농림수산식품부령으로 정함

5) 도시농업의 육성 및 지원에 관한 종합계획

- 농림축산식품부장관은 5년마다 도시농업의 육성 및 지원을 위하여 관계 중앙행정기관의 장과 협의를 거쳐 도시농업의 육성 및 지원에 관한 종합계획을 수립하여야 함

6) 도시농업 관련 조례 현황

- 도시농업의 활성화를 위해 지방자치단체가 별도 조례를 제정하고 지원하고 있으며, 2010년 9건에서 2012년 41건으로 4.5배 증가함. 자치단체별로 지역의 도시농업 관련 사업의 지원을 위해 최근 조례의 제정이 활발히 진행되고 있음.

<표 II-1> 도시농업 관련 조례

구 분	2010년	2011년	2012년
지방조례 제정 (지자체)	9개 (특·광역시1, 기초8)	21개 (특·광역시4, 기초17)	41개 (특·광역시6, 기초35)

자료(출처) : 국가법령정보센터, 2012. 7

- 주요 지방자치단체 도시농업 관련 조례의 특징을 보면 실천계획 수립, 관련 위원회 구성과 운영방안, 기술개발과 보급, 교육 및 훈련, 교류 및 홍보, 육성 지원 등에 관한 내용이 공통적으로 포함되어 있음
- 최근 관련 조례를 제정한 부산과 대구는 도시농업법에 규정된 전문인력 양성 관련 조항이 명시되어 있음. 그리고 전문인력 양성과 도시농업지원센터 설치 등을 제외하면 지자체별 도시농업 관련 조례의 내용은 유사함
- 자치단체의 도시농업 관련 조례에서 도시농업 활용 자원실태 조사와 도시농업 실태 조사, 도시농업을 통한 교류 활성화 관련 지원 내용의 추가적인 보완이 필요함
- 도시농업 운영에서 시민단체 등과 교류와 협력 및 위탁 등에 대한 계획과 지원에 대한 관련 조항의 신설이 필요함

2. 중앙정부의 도시농업 활성화 지원정책

1) 중앙정부의 도시농업 활성화를 위한 다양한 정책적 지원

(1) 기반조성: 도시농업 육성을 위한 제도적 기반마련 및 분위기 확산을 위한 여건 조성

① 관련 법령의 보완 (주체: 중앙정부)

- 도시농업의 제약요인으로 작용하고 있는 부분에 대한 규제완화 및 활성화를 위한 조항 신설 등 제도 개선
- 도시농업공원의 조성으로 도시농업 공간을 확보하기 위해 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 개정 추진
- 도시농업 육성 및 지원에 관한 법률 및 하위법령 제정·시행('12. 5. 22)

□ 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률(공원시설 정의) 보완

현 행	보 완
(정의) 도시공원의 효용을 다하기 위하여 설치하는 시설(도시농업 관련시설 미포함)	정 의 항목에 도시농업 관련시설 추가 도시농업실습장·체험장·학습장, 농자재 보관창고 등 관련시설

- 이로써, 도시농업 활동에 필요한 시설을 공원시설에 포함시킴으로써 도시농업을 효과적으로 수행하게 되는 기대효과가 있음

□ 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률(도시공원의 세분 및 규모) 보완

현 행	보 완
(주제공원) 생활공원 외에 다양한 목적으로 설치되는 공원(도시농업공원 미포함)	▶ 주제공원 항목에 도시농업공원 추가 『도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률』 상의 도시농업을 목적으로 설치하는 공원 포함

- 이러한 보완으로 ‘도시공원 내 농사체험과 여가를 즐길 수 있는 농업공원을 조성, 도시농업 공간 확대 제공’이라는 효과를 기대함(기대효과) 도시농업 활동에 필요한 시설을 공원시설에 포함시킴으로써 도시농업을 효과적으로 수행

□ 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률(도시공원의 세분 및 규모) 보완

현 행	보 완
(주제공원) 생활공원 외에 다양한 목적으로 설치되는 공원(도시농업공원 미포함)	▶ 주제공원 항목에 도시농업공원 추가 『도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률』 상의 도시농업을 목적으로 설치하는 공원을 포함

- (기대효과) 도시공원 내 농사체험과 여가를 즐길 수 있는 농업공원을 조성, 도시농업 공간 확대 제공

② 도시농업관련 농자재 등의 안전한 관리·처리에 관한 기준 고시 (‘12. 6)

(2) 사업지원

□ 텃밭 보급 등을 통한 도시농업 공간 확대 지원

- 학교 내 텃밭을 마련하고, 농자재·묘종 구입 등을 지원하여 농사 체험 기회를 제공하는 팜스쿨 사업 지원(농식품부(2012년), 3억원)
- 서울 등 46개 지자체에서 주말농장, 옥상농원, 학교텃밭 등 도시텃밭의 조성·지원 사업을 시행⁶⁾

6) (사례) 서울시 “자치구 도시농업활성화 지원” 사업(‘12년)

- 목표 : 도시의 주거공간을 활용한 녹색도시 조성 및 시민의 생활농업 실천
- 내용 : 자투리공간 텃밭조성 2,500구획, 상자텃밭 보급 6,250세트, 소규모 옥상 텃밭 조성 15개소(누계55) 등 지원

(3) 네트워크 구축 및 홍보강화

□ 도시농업 실천을 위한 네트워크 구축

- 도시농업의 저변 확대를 위한「도시농업민간협의회」운영
- 도시지역 농협 포함, 도시농업 관련 민간단체 및 농업인단체로 구성
 - 도시 내 텃밭 공간 확보, 지역공동체 육성 등 도시농업의 활성화를 위한 시민운동 전개⁷⁾

□ 도심 속 도농교류의 확대 : 도시·농어촌을 연결하는 인력교류 추진

- 농어촌 지역에 관심 있는 은퇴교사, 예술가, 전문가 등 도시민·단체를 농어촌 마을·단체와 연결해주는 중개 제도 도입
- 중개 전담기관을 선정하여 도시와 농촌의 인재교류체계 정비 및 다양한 교류 프로그램, 활용모델 발굴·보급
 - 기업, 단체, 도시민이 보유한 경영자원(지식, 기술, 노하우, 자본, 네트워크 등)이 농어촌에 최대한 활용될 수 있는 시스템 구비

□ 민간단체가 텃밭조성, 교육프로그램 운영 등 도시농업 확산을 위한 다양한 역할 수행할 수 있도록 지원

- 현재 전국에 약 60개의 도시농업 관련 단체가 활동 중이며, 교육훈련, 자재 보급, 정보제공 등 다양한 사업 추진

(사례) 도·농 통합 녹색교류운동 (전국농업기술자협회)

- 도시민의 삶의 질 향상과 농촌지역 활성화를 위해 도시 아파트 농사짓기 지원사업, 친환경 주말농장 운영사업 등 다양한 도농녹색교육사업 추진

○ 일부 민간단체는 도시 내 텃밭 조성을 위해 지자체와 협력

(사례) 서울시 송파구 솔이텃밭 (그린트러스트)

- 그린트러스트와 송파구청이 계약을 체결하여 텃밭은 송파구청에서 제공하고 시설의 운영과 교육은 그린트러스트가 담당
- 주요 사업은 작물재배 상담, 맞춤형 친환경 농업교육, 텃밭강사 양성 등

7) 민관거버넌스 “경기도 도시농업네트워크” 운영사례 (‘10.9 구성)

- 목적 : 도시농업 확산, 연구개발, 교육훈련 등 상호협력
- 참여기관 : 푸른경기21, 귀농운동본부, 농림진흥재단, 경기농업기술원 등

□ 다양한 언론 매체를 활용, 도시농업의 가치 홍보

- 홍보 동영상 및 뉴미디어 콘텐츠를 통한 홍보 실시, 안내책자 및 학생용 보조교재 등 개발·보급
- 「도시농업지원센터」를 통해 도시농업 관련 e-Newsletter 등 전문정보를 제작하여 도시농업 수요자에게 제공
- 도시농업과 문화·예술의 연계를 통한 시민들의 인식 제고

□ 도시농업의 경진대회 등 이벤트 행사 개최

- 도시농업 생활콘테스트 개최로 생활농업과 에너지 절감 등 녹색성장의 중요성을 인식하는 경진대회 개최 및 포상
- 도시농업 나눔 장터를 개설하여 도시농업인들의 생산물의 교환, 정보교류 등의 장 마련

□ 도농상생을 위한 파머스 마켓 설치

- 주말농장 등에 직거래장터 설치 및 정기적 운영이 될 것이며, '14년 시범적으로 1개소 운영 후 확대될 계획

□ 도시농업에 대한 공감대 형성을 위한 박람회 등 행사개최

- 「도시농업박람회」의 개최를 통한 도시농업 트렌드, 연관 산업, 연구 성과 등을 전시·홍보
- 국제적으로 도시농업 관련 정보·기술을 교류하기 위해 심포지엄 및 학술대회 개최

(4) 기술개발·보급

□ 도시농업 참여를 쉽게 하기 위한 농사 기술 개발 및 보급

- 도시녹화, 경관조성 등 다원적 기능 향상을 위한 기술 및 도시농업 기반 기술 개발 보급에 주력하고 있음(농진청)
- 옥상, 벽면 등 인공지반 녹화 식물소재('12) : 62종 선발
- 텃밭용 채소 선발, 친환경 병해충 방제 등 도시농업 현장 적용 기술 개발
- 자치단체(농업기술센터)는 도시텃밭에서의 친환경 작물재배기술 등 현장 활

용 위주의 기술 보급

- 『도시농업지원센터』 지정·운영을 통하여, 필요한 기술지원 및 기술교육훈련 실시
 - 지정대상: 시·군 농업기술센터, 도시농업 관련 민간단체 및 농업인단체
 - 기존의 농업기술센터 및 민간단체 중 일정 수준 이상의 시설과 인력을 갖춘 곳을 도시농업지원센터로 지정하여, 지원센터 간 업무협력체계 구축, 도시농업 교육 프로그램 개발, 전문가 양성 교육 등 지원함
- 도시농업지원센터에서 도시농업의 확산을 위한 핵심 기능 수행
 - 도시민에게 텃밭관리, 농사요령 등 기초 농업교육 실시 및 이용자 맞춤형 교육교재, 체험·실습 프로그램 등 개발하고, 도시농업 관련 텃밭용기·종자·농자재 등의 보급 지원함
- 도·농 교류활성화를 위한 도시농업 기술보급 사업 추진
 - 도시민의 농업·농촌에 대한 이해도와 공감대 증진시키고, 도시민 농업전문가 양성으로 봉사활동, 멘토링 활동 연계함
 - 도시농업 참여프로그램 운영을 통한 기술 확산을 통해 도시농부 학교운영, 도시농업인 지원, 도심 텃밭 운영 등을 시행함
 - 국민 공감대 형성과 참여확대를 위한 도시농업 경진대회 개최

(5) 도시농업 전문인력 양성 및 교육확대⁸⁾

- 도시농업 전문인력 양성을 위한 전문 교육기관 지정·운영 및 『도시농업지원센터』를 통한 도시농업인 교육 실시가 중요함
- 즉, 도시 주민에 대한 전문적 교육을 담당할 전문인력 양성과 관련해 기존 귀농 운동본부 등에서 일정 과목을 수료한 자는 도시 농업강사로 활동하고 있으며, 건전하고 바람직한 도시농부를 육성하기 위해서는 전문인력 양성이 중요함
- 전문인력 인증제도를 도입하여 도시농업활성화를 위한 도시민 교육과 홍보를 담당하여야 함

8) 농림수산식품부, 도시농업의 다원적 기능과 활성화 방안 연구, 112~113쪽 참조

- 전문인력양성 기관으로 농촌진흥청, 한국농수산대학, 특광역시 농과대학 및 공신력이 있는 민간단체 등 소수의 교육기관을 지정하여 전문인력을 양성하고 인증할 필요가 있음

- 기존 공신력 있는 교육기관 지정

- 자치단체 농업기술센터 내 도시농업지원센터에 전문인력양성 과정 신설

□ 도시농업 관련 전문인력 양성위한 전문 교육기관 운영

○ 도시농업 전문인력 양성 기관 지정·운영

- 기존의 농업교육기관 및 민간단체 활용, 도시농업 전문가 과정 운영을 시행하여 농식품부, 농촌진흥청, 민간단체 등이 참여했음. 전체 누계를 살펴보면 '13년에는 1개에서 '15년에는 3개 '17년에는 6개로 점차 시행기관을 넓힐 계획임

- 1개 교육기관별 매년 200명의 도시농업 전문가를 육성하고 있으며. 텃밭관리, 작물재배요령 등 도시농업 기초교육, 도시농업 관련 농자재 등의 안전관리 및 처리기준 등에 대한 교육 실시함

□ 교육과정 인증

○ 도시농업 전문가 양성 교육과정에 대해 공식 인증 추진

- 도시농업 전문인력 양성기관 지정을 통해 교육과정 운영, 모듈식 교육모델 개발 및 확산으로 전문가 강사 기능 차별화

- 인증된 교육기관에서 새로운 분야에 적합한 전문가를 양성·공급할 수 있도록 우선 지원

□ 역량강화 교육 실시

○ 기본 텃밭관리 교육뿐만 아니라 친환경농업기술, 토양상태 분석 등의 교육 실시를 통해 전문가 역량 강화

- 도시농업 교육대상자를 전후방 연관 산업까지 확대하여 다양한 분야의 전문가로 활용, 분야별 전문 인력 양성 체계 구축하며, 종자, 설계, 유통, 서비스(체험관광, 원예치료) 등 관련사업과 연계하여 전문화함

□ 도시농업 전문가 육성을 위한 교육 프로그램 운영

- 농진청, 지자체 등에서 원예활동지도사과정 등 도시농업전문가 양성을 위한 교육 과정 운영하며, 교육내용은 실내·실외 정원 관리 기술, 도시농업 자재 활용 기술 등에 관한 교육을 실시함

III 국내외 도시농업 사례 및 시사점

1. 국내 도시농업 사례 및 시사점

1) 서울 지역

(1) 서울시 농업기술센터

- 서울시 농업기술센터는 1992년부터 텃밭 가꾸기 사업을 시행해오고 있고 2005년에 도시농업팀을 만들었음. 경기도 또한 2010년에 도시농업팀을 만들었음. 서울시청에서도 2011년 13개의 친환경주말농장을 운영하였음. 서울의 강동구청은 도시농업 2020 프로젝트를 추진하고 있으며 1가구 1텃밭을 목표로 하고 있음.

(2) 서울 도시농업네트센터

- 서울 도시농업네트워크⁹⁾는 2012년 9월 서울시민들과 함께 ‘김장텃밭가꾸기’ 행사를 진행한 바 있음. 시민들에게 상자텃밭을 분양하고, 배추를 직접 재배한 뒤 그 배추를 모아 김장김치를 담그는 행사이며, 담근 김치는 지역의 노숙자후원 모임이나 독거노인 등을 지원하는 단체와 사람들에게 분배되어 어려운 이웃들과 함께 나눔.
- 서울도시농업네트워크가 이런 행사를 기획한 것은 일반적인 후원이 아닌 농업을 통해 도시민들이 채소를 직접 재배해보는 경험과 이웃과 나누는 작은 공동체를 만들기 위한 것임
- 이외에도 서울도시농업네트워크 도시텃밭 분양행사를 진행하여, 금천구, 동작구, 송파구, 양천구, 영등포구, 용산구 등 모두 6개 지역에서 진행된 ‘도시텃밭’ 분양행사를 통해 시민들에게 분양함

9) (사)한국도시농업연구회 2011.5), 도시농업연구 소식지, 6~7쪽 참조

- 더 나아가 서울도시농업네트워크는 분양받은 시민들과 함께 1달 또는 2달의 1회의 ‘두레’모임을 진행할 계획임. ‘두레’모임은 처음 채소재배를 하는 시민들에게 재배 방법 등을 알려주기도 하고, 각종 천연 퇴비 등을 나누면서 서울 도시농부들의 작은 공동체로 만들어 갈 계획임

(3) 노들텃밭

- 유휴지로 방치되고 있는 서울시의 땅을 활용하여 도시텃밭을 조성하여 기존 주말농장의 불편사항 등을 개선하고 도시민의 도시농업에 대한 적극적인 참여와 농업의 인식을 전환하여 공동체를 활성화하기 위해 운영하고 있음
- 다양한 작물 식재와 도시민의 참여를 활성화하기 위해 일반텃밭, 도시농업 관련단체가 참여하는 공동체텃밭으로 구분되어 있음. 노들텃밭 운영과 프로그램 운영비는 기업의 후원을 받아 진행하고 있음. 텃밭은 시민단체와 전문가 등이 협력하여 추진협의체를 구성하여 운영하고 있으며, 행정중심의 사업이 아니라 시민들의 적극적인 참여를 바탕으로 운영되고 있음.
- 운영원칙에서는 화학비료 금지, 농약금지, 비닐명칭 금지, 매점과 쓰레기통 설치 금지, 취사 및 조리 금지 등이 있고, 농사원칙에는 자가거름만들기, 전통농법 활용, 공동체농사 등을 지향하고 있음

(4) 서울 송파구 솔이텃밭 사례¹⁰⁾

- ‘솔이텃밭’은 근린 생활권에서 운영되는 공공텃밭 형태로 관리와 운영주체는 민관협력 사업의 형태로 진행되고 있음. 송파구청과 그린플러스(서울형사회적기업)가 일정 계약을 체결하여 텃밭은 송파구청에서 제공하고 시설의 운영과 교육은 그린플러스가 담당하고 있음
- 송파구청의 그린송파 녹색생활 프로그램의 일부로 서울형 사회적 기업인 (주)그린플러스 연합과 협력하여 공동으로 운영하고 있음
 - 송파구 주민, 학교, 단체, 직장 등을 대상으로 1년 단위로 분양, 개인 1구획, 단체 3구획까지 분양 가능, 구획당 회비는 6만원이며, 친환경 도시농업 기반을 조성하고 로컬푸드 문화를 확대하기 위해 송파구청과 그린플러스가 공동으로 ‘도시농업지원센터¹¹⁾’를 운영하고 있음

10) 도시농업의 다원적 기능과 활성화 방안 연구, 33~35쪽

11) 그린플러스가 작물재배 상담, 맞춤형 친환경 농업교육, 텃밭 강사 양성 등을 진행함

- 환경 학습장으로 텃밭을 통한 생태계보전, 가족 유대감 증대, 지역공동체 활성화를 목적으로 운영하고 있으며, 쓰레기장으로 방치한 유휴지를 텃밭으로 활용하고 있음. 송파구 오금동, 방이동 일대 농지를 송파구청이 임차하여 운영하고 있음
- 솔이텃밭에서 도시민에게 실습, 농기구 대여 등 도시민의 정기교육을 실시하기 위해 송파도시농업지원센터를 운영하고 있음. 주요 업무로 친환경 도시농법 교육 및 작물재배 상담, 관내 학교대상 스쿨팜 교육 지원, 옥상텃밭과 정원 조성 지원 및 정기 교육프로그램 운영 등이 있음.
 - 지원센터의 운영과 교육은 그린플러스가 담당하고 송파구는 강사 및 교육준비물 비용 등을 지급하고 있음
- 현재 간이로 운영되는 솔이텃밭 내 도시농업지원센터는 공간과 시설기준 및 인력 등의 한계로 도시농업 관련 법률의 설치기준에 부합되지 못하며, 텃밭 자체의 면적 감소로 운영상 애로사항이 발생하고 있음. 민간이 운영하는 텃밭과 경쟁관계가 발생하여 민원발생 소지가 우려됨
- 솔이텃밭은 민관이 협력하여 운영하는 모범사례지만 도시텃밭 활용을 위한 농지 감소와 임차비용 부담 및 도시농업지원센터 운영 한계 등의 애로사항이 있음. 향후 도시농업지원센터를 서울시가 운영하게 되면 교육과 실습에 필요한 인력지원 등을 활용할 계획임.
 - 도시농업이 현재 붐을 타고 활성화되고 있지만, 과잉의 행정적 서비스를 남용할 경우 체계적인 지원과 관리 등에 많은 문제가 발생할 수 있을 것임. 따라서 서울시 전체에서 총괄하는 도시농업지원센터 등의 운영방안을 마련하여 체계적이고 효율적인 서비스를 제공하는 것이 필요함
- ‘솔이텃밭’은 자치구의 재개발 계획에 따른 기존 텃밭의 편입으로 운영면적의 축소문제가 심각함. 자치구민의 도시농업 참여를 확대하기 위해서는 자치구의 공원 용도를 변경하거나 지역의 소공원을 활용하여 텃밭의 면적을 확보하는 방안이 강구되어야 할 것임

(5) 서울 신수동 행복마을

- ‘신수동 행복마을주식회사’는 도시농업을 테마로 활용한 서울형사회적기업으로 출발하여 현재(주)행복마을을 활동하고 있음
- 주민자치위원회 중심으로 운영되고 주민의 출자로(30명, 3천만원)식품제조, 도농교류 활동을 하고 있음. 마포구 신수동은 노후주택이 많고 취약계층 및

고령자가 다수 존재해 복지, 환경, 주거정비, 일자리 등에 걸쳐 많은 마을의 애로사항이 있음

- 직접 생산한 먹거리들을 마을장터를 통해 마을주민들에게 판매하고, 지역의 여성이나 퇴직자 등을 직원으로 고용하여 지역 일자리 창출, 사업의 이윤을 지역문제 해결에 재투자하여 지역사회 공동체 활성화에 기여하고 있음
- 신수동 행복마을은 당초 서울형사회적기업으로 시작하였지만, 운영과정에서 서류와 부차적 행정처리 등의 행정의 경직성 문제가 발생, 마케팅과 사업방향 설정에 대한 주주 구성원간의 갈등 등으로 서울형 사회적 기업에서 탈퇴하여 현재 독자적으로 운영되고 있음. 지역공동체의 활성화를 위한 정책적 지원에서 사업의 컨설팅, 지역리더 육성 및 지속적인 지원 등이 필수적인 요소임

2) 경기도 지역

(1) 수원시 농업기술센터

- 수원시 농업기술센터도 이미 시 차원에서 조례를 만들고 3개소 400구좌 분양하였음. 이미 전국 귀농운동본부에서 도시농업 보급 확대 차원에서 해오던 상자텃밭도 경기농림진흥재단청에서 실시해오고 있음.

(2) 고양시 우보농장(고양도시농업네트워크)

- ‘우보농장’은 고양시도시농업네트워크 사무국 역할을 담당하는 도시텃밭으로 유기순환농업과 생태도시농업 실천, 농사공동체 지향 등의 목표 실천을 위해 도시농부학교, 텃밭보급, 정보교류, 도시농업장터, 도농교류 등의 활동을 실천하고 있음
- 우보농장은 고양시도시농업네트워크 회원이 중심이며, 민간중심 운영형태임. 텃밭을 개인과 단체 등에게 분양하고, 인근 학교텃밭 교육과 참여 학생들의 현장 실습 등의 과정도 운영하고 있음
- 농장의 개인텃밭 분양조건은 농사공동체를 형성하기 위해 공동 텃밭에 참여해야만 개인 텃밭을 분양받을 수 있고, 계절별로 다양한 공동체 행사를 개최하고 있음.
- 고양도시농업네트워크는 다년간 자급할 수 있는 작물을 공동으로 재배하는 도시농부 농사공동체운동은 2006년부터 시작되었고, 2012년 5곳으로 확대

되었음. 농사공동체의 장점에는 노동력 3배 이상 배가, 지식공유와 비용절감, 주요작물 전문재배법 습득과 잉여농산물 도시농부 장터 판매 등이 있음

3) 소결 : 국내 도시농업의 시사점

□ 도시농업을 수행할 수 있는 경작 공간의 부족

- 일반 시민들이 쉽고 편리하게 접근할 수 있는 경작지 부족한 상황임. 도시농업 참여 시 애로사항 설문 결과, 공간부족(30.7%)이 가장 높은 비율로 나타남(도시농업 참여 의향 조사, 2012. 농림수산식품부)
- 도시지역은 토지 이용시 농업적 이용을 전제로 하지 않아 경작 공간 확보에 애로사항이 지적되었으며, 특히 주말텃밭의 외연적 확대는 상대적으로 도시지역의 제약 때문에 한계가 있을 것임. 최근 도시민의 도시 농업 참여 의향은 확대되고 있지만, 민영주말텃밭은 구조적으로 면적을 확대하는데는 어려움이 있음.

□ 도시농업 실천 확산 뒷받침에 필요한 인프라 구축 등이 미흡

- 도시농사 및 가드닝 활동에 필요한 전용 자재시장이 부족하여 농자재·농기구의 구입 등이 어려움
 - 현재 농기구·농자재는 전업농 대상으로 대포장으로만 판매하여 소규모로 필요한 도시농업인에게 부담
- 도시농업 관련 정보가 기관·단체별, 지역별 단편적으로만 제공되어 도시농업인이 쉽게 접근하여 다양한 정보를 얻기에 애로사항이 많음
 - 도시농업에 대한 종합적인 정보제공시스템이 부재하며, 기관 간 연계 네트워크도 미흡
 - 도시농업 관련 정보를 인터넷·관련 서적을 통해 습득하는 비율은 10.5%에 불과(도시농업 참여 의향 조사, 2012. 농림수산식품부)
- 주말텃밭의 대부분이 1년 단위 계약으로 다년생 작물 식재, 토질 관리 등 장기적인 계획 수립이 어렵고 영속적인 활동을 저해함

□ 도시농업 관련 조사·연구 및 기술 개발·보급의 미흡

- 도시농업 현황에 대한 실태자료 부족한 상황으로 도시농업의 범주에 포함되는 유형, 규모, 면적 등 도시농업 정책 수립에 근거가 되는 기본 현황자료

미비와 도시농업 가능 면적, 도시민의 참여 의향 등 도시농업에 대한 정밀 실태조사 자료 부재가 문제임

- 도시농업에 적합한 작물, 품종, 농자재 개발 등 전반적인 도시농업 R&D는 초기단계로 재배품목이 다양한 작물로 조합되지 못하고 상추, 고추 등 채소 생산에만 편중되어 전개되고 있는 실정임
- 소포장 단위 농자재 개발이 미흡하고 실내 공간에서 재배 가능한 작물 및 화분의 개발기술 등이 미정립되었으며, 옥상·벽면 녹화 기술 등 비식용작물을 활용하는 도시농업 관련 기술도 미흡한 수준임
- 도시농업용 영농기술을 습득할 수 있는 교육프로그램이 부족하며, 기술 지도를 위한 전문인력이 거의 없음
 - 대부분의 도시농업인이 농업에 대한 경험·지식이 부족하여 텃밭을 효율적으로 관리하기 어려운 실정
 - 도시농업 관련 교육을 받은 경험이 있는 도시농업인은 4.2%로 매우 낮은 비율(도시농업 실태 및 의식조사 결과, 2010. 농진청)

2. 해외 도시농업 사례 및 시사점

1) 개요

- 선진국의 도시농업은 산업 혁명기에 농사활동을 통한 정서안정과 식량자급 촉진을 위해 소규모의 토지를 임대해주면서 시작
- 도시의 일정지역을 구획하여 텃밭이 없는 일반시민에게 제공
- 세계적으로 생활수준이 향상되면서 여가와 휴식을 즐기는 공간으로 소규모 도시텃밭, 도시농장(City farm) 등이 확대
- 전 세계 도시농업인은 8억명 정도로 추정(세계 총인구 대비 11%), 몬트리올에 8천여개의 텃밭이 있고, 뉴욕에는 옥상 텃밭 조성 빌딩만 600개 이상

미국의 백악관 텃밭

- 미셸 오바마가 백악관 잔디밭에 30평 규모의 텃밭을 만들면서 도시텃밭 가꾸기 열풍 시작
- ‘백악관 텃밭 만들기’는 2차 대전 시 채소부족 해결을 위해 루즈벨트 대통령 부인이 백악관에 조성하면서 급속히 확산

- EU 등 주요 선진국은 도시농업 관련 법 제정 등 제도화를 통해 도시농업 활성화 도모
- 영국은 ‘얼로트먼트법’(1890년), 독일은 ‘클라인가르텐법’(1961년), 일본은 ‘시민농원정비촉진법’을 제정(1990년)하여 도시농업 지원
- 최근 도시농업의 다원적 기능 부각과 함께 다양한 도시민의 참여로 그 영역이 확대되어가는 추세
- 기존의 농업 체험과 생산, 교육 등 1차적 기능에서 교류, 직거래, 공동체 형성 등 사회 문화적 부분까지 영역 확장
- 도시농업이 레저용 농업이라는 인식전환에 따라 디자인을 가미한 패션 농기구 출현 등 새로운 트렌드까지 형성

<표 III-1> 해외 도시농업 사례

구분		일본	EU		캐나다
			영국	독일	
현황	면적(ha)	1,164	9,900	47,000	-
	참여자(명)	200만	3만(런던)	400만	-
운영목적		도농교류 농지보전 및 농촌진흥	여가활용 및 심신건강증진 녹색공간 조성을 통한 도시환경 개선		여가활동 도시환경조성
법·제도		시민농원정비촉진법	얼로트먼트법	연방소정원법	커뮤니티 가든정책
운영형태	텃밭운영	개인소유로 개인이 운영	공유지로 NGO·협 회 운영	공유지로 협회 위 주로 운영	공유지로 지방 정부가 운영
	텃밭규모	일상형:10~50㎡ 체재형:190~300㎡	253㎡	250~330㎡	다양
	임대료	12,000~30,000엔	8~80유로	15~20유로	-
	임대기간	3년(최대5년)	1년(연장 가능)	25년 또는 무기 한	1년(연장가능)
기능		-농지보전 및 도농교 류 -농산물 생산	-농업생산조달 -시민여가활동공 간 -도시내 비오톱	-지역공동체구성 -신선한 농산물 수확 -도시내 정원	-도시 내 정원 지역공동체형성 -농산물·화훼류 생산
민간활동		마이팜:유희농지를 개간하여 취미·주말 농에게 공급	Capital growth: 런던 시민들을 위 한 도시 내 작물 경작지 확보를 도 움	클라인가르테나 협회:이용관리, 지도 및 교육 활 동, 홍보 등	The Toronto Community Garden Network:지역공 동체-정원연결, 정원 조성 지 원

<그림 III-1> 영국식 도시농업텃밭(좌), 독일식 도시농업텃밭(우)



2) 미국/캐나다 커뮤니티 가든 사례

- ACGA(아메리카 커뮤니티 가든협회: American Community Gardening Association)는 미국과 캐나다에 공동체의 정원과 녹색을 더욱 많이 조성하고 커뮤니티를 구축하는 데 목적을 두고 있음(1979년 설립).
- 미국에서의 도시농업은 영리 및 비영리 단체, 정부 기관 그리고 비공식 조직 등 다양한 형태의 기관들을 중심으로 커뮤니티 가든community garden, 청소년 트레이닝 프로젝트, 수경 재배 농장 등 다채로운 활동으로 이루어지고 있음.
- 커뮤니티 가든은 저소득층 거주민을 위한 식량 재배역할과, 이웃들이 한 데 모일 수 있는 기회와 장소를 마련해주는 한편, 사회적 네트워크를 구축하고, 범죄를 줄이는 동시에, 정치적 조직화의 장을 제공하는 등 다양한 이점을 갖고 있음.

<그림 III-2> 미국 커뮤니티 가든



3) 독일 클라인가르텐¹²⁾ 사례¹³⁾

- BDG(독일연방 클라인가르텐 연합회)는 전국적으로 클라인가르텐 단지마다 정원 동호인 협회가 조직되어 있는데 그 수가 약 15,000개소이고 회원수는 약 120만명에 달하여 총면적은 약 4,664ha에 이르고 있음
- 단지별 동호회가 모여 시군별 협회가 조직되고 그 위에 전국적으로 19개의 주 단위협회가 있고, 전국단위로 독일 연방협회가 베를린에 본부를 두고 운영함

<그림 III-3> 독일 클라인가르텐



- 사적으로 매매나 양도를 못하지만 고령의 부모가 직계자손에게 물려주는 것은 예외적으로 허용이 됨
- 고령 또는 이사 등 본인이 직접 정원관리를 할 수 없어 포기할 경우 오두막 집 등 지상물에 대한 투자비용을 다음 인수자에게 받을 수 있는데 가격은 투기 방지를 위해 협회에서 평가하여 가격을 결정하며 대개 3,000-4,000유로 이상을 초과하지 않는 범위 내로 제한함
- 클라인가르텐의 기능과 효과를 살펴보면 도시민의 도시 구성요소로서 여가와 휴식공간을 제공하는 주거환경을 제공하며, 도시의 생태학적 기능을 제공함. 예를 들어 도시의 건축 밀집지역간에 필요한 녹지의 분리구간 역할을 하고 있으며, 도시민의 보도와 자전거 도로 내지는 산책로로서 이용되며 어린이들의 안전한 놀이터와 시민들의 휴식처로서 공공의 녹지공간 역할을 함
- 다음으로 긍정적인 커뮤니티를 제공하는 역할로 가족간 또는 친지들과의 만남의 장소가 되고 이웃 동호회원들과의 접촉과 대화를 통한 사귀는 장소로 이용될 수 있음

12) 일반적으로 도시 구역 안에 30분 내에 접근할 수 있도록 도시주변에 위치하고 있는 여러 개의 작은 정원이 모여 단지를 이루고 있는 것을 의미

13) 경기도형 클라인가르텐 조성방안에 관한 연구, 13~18쪽

- 커뮤니티 공간으로서 활용도를 높이기 위해 한 구획을 대게 3등분해서 휴양처로서의 오두막집 공간, 어린이들의 놀이 공간, 채소나 과일, 꽃 등을 가꾸는 농작업 공간 등의 요소를 고루 갖추
- 도시에 위치하고 있는 독일의 클라인가르텐은 도시민들이 공원을 가까이에서 편리하게 이용할 수 있도록 공간구조적으로 구성되어 있으며, 도보로 10-30분 거리에 있기 때문에 주말에만 방문하는 것이 아니라 매일 일과 후 방문할 수 있으며 그만큼 잘 관리되고 있음
- 농업적인 영역을 도시지역으로 끌어들어서 도시민에게 농업 생산활동을 통한 심신의 건강과 휴식 기능을 제공하고 도시 미관을 유지하는 공원으로서의 기능과 도시지역의 비오톱을 유지하는 기능을 제공함.
- 마지막으로 도시지역의 사회복지 정책의 일환으로 추진되고 있어 집에 정원이 없는 저소득층이 주로 이용할 수 있도록 하고 있음. 특히 클라인가르텐 1단지 조성에 80억정도가 소요되는 점과 연간이용료가 50만원 정도로 매우 저렴한 점은 클라인가르텐이 수익사업이 아닌 저소득층 주민들을 위한 복지 정책으로서의 특징을 가지는 것을 의미함

4) 일본 마이팜 사례

- 마이팜은 교토시에 소재하며, 도시근교 유희농지를 채소밭으로 재생하여 시민에게 공급하는 것을 주 업무로 하고 있으며 대표는 니시츠지 가즈마이며, 2007년 9월, 25세 나이로 마이팜을 창업함
- 기업의 이념은 ‘자산자소(自産自消)의 실현’과 ‘유희농지의 재활용’에 두고 있으며, 자산자소는 “자신이 생산하여 가족과 함께 먹는다”는 의미로서 농업 체험을 통하여 농업에 대한 지식, 자연의 순리, 농업인의 고충, 수확한 농산물의 맛, 수확하기까지의 경험이나 노력, 인내심 등을 배운다는 취지임. 유희농지 해소는 일반 농업의 활성화에 기여하며, 양자를 추진하는 것은 식량자급률 향상에도 기여한다는 것을 기대할 수 있음
- ‘자산자소의 사회’를 실현하고 ‘유희농지의 재활용’을 실현하기 위한 전략은 현재 발생하는 유희농지를 개간하여 취미농이나 주말농 등에게 공급함
- 마이팜사업은 총 3단계로 1단계(2008년~)로 체험농원사업을 하며, 주로 30대 자녀 키우는 세대를 대상으로 한 체험농원을 시작함. 2단계(2010년~)는 농업아카데미사업으로 체험농원에서 채소재배의 재미를 가진 사람이나 취농을 희망하는 사람들을 대상으로 행하는 교육사업으로 유기농업에 대해 보다

전문적인 교육을 담당하는 전문학교를 산정하고 취농지원을 위한 아카데미는 2가지 코스과정을 신설함

- 마지막으로 3단계(2012년~)에는 귀농인력양성사업으로 귀농희망자를 대상으로 전문농업인을 육성하는 사업임. 대상자는 농작물 재배는 물론, 체험농원 운영, 아카데미 강사 등 다양한 농업에 관한 업무로서 유희농지를 이용하는 사람을 상정하고 취농을 희망하는 아카데미 수료생에게 지방의 유희농지를 코디네이트하여 그것을 사용하여 일자리를 만들어 가는 것임

<그림 III-4> 일본 마이팜



5) 시사점

- 전 세계적으로 기후변화에 대응한 저탄소 녹색성장이 중요한 이슈로 부각되면서 도시농업 역할 확대 전망
 - 원료 원거리 수송에 따른 CO₂배출을 줄이기 위한 대응 방안으로 로컬푸드운동 등 도시농업이 각광받고 있으며, 도시텃밭 1ha 조성시 채소류 1.2톤 생산되며, CO₂감축량 2.4톤이 됨
 - 도시건축물 옥상 및 벽면 녹화시 열 환경 개선이 되며, 옥상 녹화시(텃밭 조성시) 실내온도 3.5°C 저하 효과가 있음
- 도시민의 직접적인 농작물 재배 수요 및 도농직거래 활성화 예상
 - 친환경, 웰빙, 안전·안심 먹을거리에 대한 관심이 높아짐에 따라 도시농업에 대한 수요 증대. 도시를 중심으로 도농상생을 위해 직거래 보편화 전망
- 주 5일 근무제 정착과 도시민의 여가활동에 대한 관심과 함께 삶의 질 향상을 위한 도시농업 수요 증대
 - 도시농업이 지역사회 공동체 회복, 도시환경 정비 등 문화 예술적 부분까지 영역이 확대되는 등 다양한 방향으로 진화 예상

- 향후 노인 소일거리 제공, 청소년의 인성 함양, 원예치료 등 도시농업의 다원적 기능에 대한 중요성도 더욱 부각될 전망
- 어린이, 초등학생 등 학교교육형 도시농업으로 인성 개선
- 채소, 꽃 가꾸기 등으로 스트레스 완화 및 건강 증진의 효과가 있으며, 네덜란드의 경우농업활동, 농촌경관을 통한 심신치유 프로그램 활성화등이 진행됨

IV 인천 도시농업의 현황

1. 제도적 여건

1) 행정적 여건

- 인천지역에서는 시본청, 농업기술센터, 자치구 등에서 도시농업 사업을 진행하고 있음. 특히 2008년 1월 신설된 농업기술센터 도시농업팀에서 주요 도시농업 업무를 담당하고 있음
 - 「인천광역시 도시농업의 육성 및 지원에 관한 조례」를 2012년 7월에 제정하여 시행하고 있음

2) 예산

- 인천광역시 도시농업 총 예산은 5억 7천만원 정도이며, 지자체 중에서는 연수구의 예산이 8천 6백만원으로 가장 높은 것으로 나타남
- 인천시 도시농업 예산은 시본청, 농업기술센터, 동구, 남구, 연수구, 남동구, 부평구, 서구로 총 8개 지역 및 센터에서 지원하고 있음

<표 IV-1> 인천광역시 도시농업 예산

(단위 : 천원)

지자체명		시비	구비	계
인천광역시	계	304,460	267,490	571,950
	시청	100,000	—	100,000
	농업기술센터	204,460	—	204,460
	동구	—	30,000	30,000
	남구	—	11,000	11,000
	연수구	—	86,000	86,000
	남동구	—	70,000	70,000
	부평구	—	60,490	60,490
	서구	—	10,000	10,000

자료(출처) : 인천시 내부자료

3) 관련 법률

- 인천시는 「인천광역시 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례(2012.7)」을 제정하여 인천지역 도시 농업의 활성화를 위해 지원 근거를 마련하였음.
- 이에 근거하여, 연수구는 「인천광역시 연수구 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례(2012.3)」, 강화군은 「강화군 친환경농업 육성 조례(2011.3)」을 각각 제정하였음.

<표 IV-2> 인천광역시 도시농업 조례

지역	조례명	제정시기
인천광역시	본청	인천광역시 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례
	연수구	인천광역시 연수구 도시농업육성 및 지원에 관한 조례
	강화군	강화군 친환경농업육성 조례

- 인천광역시 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례에 따르면, 첫째, 도시농업 활성화 사업에 대한 보조 및 지원사업, 둘째, 도시농업 관련 기술개발 및 보급사업, 셋째, 도시텃밭·상자텃밭·옥상텃밭의 조성 및 보급사업, 넷째, 학습·생태 체험텃밭 보급 및 교육사업,
 - 「다섯째, 텃밭농장의 지원사업, 여섯째, 생활원예활동 보급 및 지원사업, 일곱째, 도시농업 지원센터 및 도시농업공원 지원사업, 여덟째, 어린이집·유치원, 초·중·고등학교 도시농업 체험 및 교육사업에 해당되는 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다고 규정되었음(<표 IV-2> 참조).

<표 IV-3> 인천광역시 도시농업 조례(인천광역시 본청)

인천광역시 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례 [시행 2012.7.19.] [인천광역시조례 제5134호, 2012.7.19., 제정]	
제12조 (도시농업의 육성 및 지원)	① 시장은 도시농업 활성화와 발전을 위해서 예산의 범위에서 다음 각 호에 해당되는 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다. 1. 도시농업 활성화 사업에 대한 보조 및 지원사업 2. 도시농업 관련 기술개발 및 보급사업 3. 도시텃밭, 상자텃밭, 옥상텃밭의 조성 및 보급사업 4. 학습·생태 체험텃밭 보급 및 교육사업 5. 텃밭농장의 지원사업 6. 생활원예활동 보급 및 지원사업 7. 도시농업 지원센터 및 도시농업공원 지원사업 8. 어린이집·유치원, 초·중·고등학교 도시농업 체험 및 교육사업 9. 그 밖에 도시농업의 활성화를 위하여 필요하다고 인정하는 경우 ② 제1항에 따른 지원은 「인천광역시 보조금의 예산 및 관리에 관한 조례」에 따른다.

- 한편 연수구 조례에 따르면, 첫째, 도시텃밭 조성 및 상자텃밭 보급 사업, 둘째, 도시농업 단체의 육성 및 지원, 셋째, 도시농업에 대한 교육 및 연수 사업, 넷째, 도시농업의 기술개발 및 우수사례 발굴·홍보, 다섯째, 도시농업 전문인력 양성사업,
- 「그 밖에 도시농업의 활성화를 위하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사업 관련 개인 또는 단체에 대하여 그 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있음」을 규정하였음.

<표 IV-4> 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례(인천 연수구)

인천광역시연수구 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례 [시행 2012.3.6.] [인천광역시연수구조례 제735호, 2012.3.6., 제정]	
제2조 (정의)	이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다. 1. “도시농업”이란 도시지역에 있는 토지, 건축물 또는 다양한 공간을 활용하여 농작물을 재배하거나 생산하기 위한 각종 경작행위와 여가·체험적 성격의 농사활동을 말함
제4조 (도시농업인의 책무)	① 도시농업인은 환경친화적인 농법을 사용함으로써 안전한 농산물을 생산하도록 힘써야 하고, 도시농업에 사용되거나 이용된 농자재 등을 안전하게 관리 또는 처리함으로써 생활환경이 오염되지 아니하도록 노력하여야 한다. ② 도시농업인은 구에서 실시하는 도시농업에 관한 정책에 적극 참여하고 협력하여야 함
제20조 (보조금의 지원)	구청장은 도시농업의 발전과 활성화를 위하여 필요한 경우 예산의 범위 내에서 다음 각 호의 사업에 참여하는 개인 또는 단체에 대하여 그 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있음 1. 도시텃밭 조성 및 상자텃밭 보급 사업 2. 도시농업 단체의 육성 및 지원 3. 도시농업에 대한 교육 및 연수사업 4. 도시농업의 기술개발 및 우수사례 발굴, 홍보 5. 도시농업 전문인력 양성사업 6. 그 밖에 도시농업의 활성화를 위하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사업

자료(출처) : 법제처

2. 텃밭 현황

1) 개요

- 인천지역 2013년 3월말 현재 주말텃밭의 텃밭수는 20개, 면적은 68,775m², 참여자수는 7,129명으로 광역시중에서는 광주를 제외하고는 가장 적은 수준임
- 특히 주택·공동주택 주변의 근린생활권에 위치한 토지 등을 활용한 공공목적형 주말농장은 150m²이상 기준으로 2개소, 총면적 3,847m², 이용자수 132명에 달함

□ 주택활용형 도시농업

- 주택활용형 도시농업은 주택·공동주택 내부텃밭, 주택·공동주택 외부텃밭, 주택·공동주택 인접텃밭을 말함
- 즉, 주택·공동주택 등 건축물의 내부·외부, 난간, 옥상 등을 활용하거나 주택·공동주택 등 건축물에 인접한 토지를 활용한 도시농업인 주택활용형 도시농업은 총 127개소, 총면적 2,662㎡, 이용자수 219명임. 이중 내부텃밭은 72개소, 778㎡, 128명
 - 20㎡이상 기준 외부텃밭은 27개소, 891㎡, 39명, 인접텃밭은 28개소, 993㎡, 52명에 달함

<표 IV-5> 주택·공동주택 텃밭 이용현황

(단위 : 개소 수, ㎡, 명)

구분	기준	개소수	총면적	이용자수
주택·공동주택 내부텃밭	—	72	778	128
주택·공동주택 외부텃밭	20㎡ 이상	27	891	39
주택·공동주택 인접텃밭	20㎡ 이상	28	993	52
합계		127	2,662	219

참고 : 주택·공동주택 내부텃밭의 경우 최소 면적 기준 미적용

<그림 IV-1> 수직정원(벽면녹화, 실내외조경)(좌), 수직정원(벽면녹화, 실내외조경)(우)



□ 학교텃밭

- 학생들의 체험과 교육을 목적으로 운영되는 학교 텃밭의 경우 인천광역시 114개소, 면적은 3,892㎡, 참여자수는 1만 7천명 정도가 참여하고 있음.
 - 이중 30㎡이상 기준 유치원 텃밭은 1개소, 300㎡, 97명
 - 30㎡이상 기준 초등학교 텃밭은 10개소, 2,226㎡, 2,898명 등임

<표 IV-6> 학교텃밭 이용현황

(단위 : 개소 수, m², 명)

구분	학교수	총면적	참여자수
유치원 또는 유아원텃밭	1	300	97
초등학교텃밭	10	2,226	2,898
중학교텃밭	—	—	—
고등학교텃밭	—	—	—
합계	11	2,526	2,995

- 학교교육형 도시농업은 유치원 또는 유아원 텃밭, 초등학교 텃밭, 중학교 텃밭, 고등학교 텃밭, 기타 학교교육형 텃밭을 말함

<그림 IV-2> 학교텃밭



□ 옥상텃밭

- 한편 학교 등 교육시설과 공공기관, 다중이용시설 등에 설치되어 교육과 체험, 실습 용도로 활용되고 있는 옥상텃밭은 면적과 참여자의 규모가 가장 낮아 인천의 옥상텃밭은 20개소, 면적은 1,577m², 참여자 1천명 정도에 그침
- 옥상텃밭은 학교 등 교육시설과 공공기관, 다중이용시설 옥상에 조성되며, 특히 일반옥상텃밭으로는 잔디 및 식재 등으로 조화롭게 조성됨

<그림 IV-3> 아파트 옥상 공동텃밭(좌), 조립식 옥상 텃밭(우)



□ 농장형·공원형 : 공영·민영도시농업농장 텃밭, 도시공원텃밭

- 인천지역 내 농장·공원형 도시농업은 총 8개소(1,500㎡이상 기준), 53,064㎡, 참여자 3,441명으로 상대적으로 매우 활발히 운영되고 있으며, 특히 인천시 부평 도시농업공원은 도시공원 내 유휴 공간 3,000㎡에 텃밭이 조성된 대표적인 사례로 소개되고 있을 정도임
- 법제8조 1항 4호: 공영도시농업농장이나 민영도시농업농장, 도시공원을 활용한 도시농업

<표 IV-7> 인천 지역 내 도시농업 현황

구분	개소수	총면적(㎡)	참여자수
공영도시농업농장	4	35,245	2,261
민영도시농업농장	2	5,940	180
도시공원텃밭	2	11,879	1,000
합계	8	53,064	3,441

<그림 IV-4> 주말텃밭(농작물위주의 텃밭)(좌), 공공주말농장(우)



□ 기타 텃밭

- 이외에도 자경, 자체조성 텃밭 등 위에 해당되지 아니한 상자텃밭으로는 23개소, 1,812㎡, 1,123명이 있음

<표 IV-8> 기타텃밭 현황

구분	개소수	총면적(㎡)	참여자수
상자텃밭	23	1,812	1,123

2) 인천 도시농업 운영사례

(1) 농업기술센터 텃밭농장(도시농부체험 교육농장)

- 인천광역시 농업기술센터(관 주도형)의 주체로 참여회원수는 62개 시설 및 단

체 1,860명이며, 분양 규모는 20 ~ 30평형 규모이며, 텃밭형태는 직사각형 모양으로 분양 당시의 밭 모양이 그대로 유지되고 있음

- 무료로 텃밭이 지원되고 있으며, 텃밭이용자를 위해 경운, 퇴비, 비료사용, 종자종묘, 친환경약제 등을 지원하고 기타 관수시설, 휴게용 시설하우스, 농기구, 화장실, 쉼터 등이 제공됨

<그림 IV-5> 도시농부체험교육농장 모습



(2) 공공 주말농장

❑ 공공주말농장(운영주체: 남동구청 지역경제과)

- 현재 참여회원수는 400명이고, 분양되는 농장 규모는 5평형으로 직사각형 모양으로 분양 당시의 밭 모양이 그대로 유지되고 있음

<그림 IV-6> 남동구청 공공주말농장



- 주말농장 활성화를 위해 경운, 퇴비, 종자종묘 등을 지원하고 있으며, 기타 관수시설, 휴게용 시설하우스, 농기구, 화장실, 쉼터 등을 제공함

❑ 공공주말농장(운영주체: 연수구청 환경정책과)

- 관주도형으로 이루어지고 있는 연수구 공공주말농장은 현재 400명의 회원들이 참여하고 있으며, 회원들에게 분양되는 분양규모는 5평형으로 직사각형 모양으로 분양 당시의 밭 모양이 그대로 유지되고 있음

- 주말농장 활성화를 위해 연수구는 경운, 퇴비, 종자종묘 등을 지원하고 있으며, 기타 관수시설, 휴게용 시설하우스, 농기구, 화장실, 쉼터 등을 제공함

□ 연수구 행복나눔텃밭

- 연수구 송도동에 위치한 연수구 행복나눔텃밭은 6,600㎡, 2000평 규모의 텃밭이며, 122구좌가 이용되고 있으며, 도시농부학교, 유치원 등 교육 및 체험 희망자가 참여하고 있음
- 주말농장을 이용하기 위한 운영규칙이 정해져 있으며, 이 텃밭에서는 화학비료, 화학농약, 비닐을 사용하지 않으며, 다른 사람의 농작물을 다치게 하지 않고 쓰레기를 되가져가야 하며, 공동비품은 사용후 반드시 제자리에 두어야 함. 주말농장 내에서는 흡연, 음주 및 취사행위를 금지하고, 텃밭을 2개월이상 운영하지 아니할 경우 사용료 반환없이 공동구좌로 귀속되며, 향후 2년간 분양하는 텃밭에 참여 하지 못하는 규칙이 제정되어 있음
- 텃밭 참여자를 위해 교육도 실시하고 있으며, 주요 시기별 친환경 작물재배법과 가족단위 체험학습이 실시되고 있음
- 일년에 한번씩 수확나눔행사와 수확제를 진행하고 있으며, 텃밭을 마무리하는 단계에서 하는 행사로 수확(김장작물수확), 나눔(참여자 기증 및 체험텃밭 수확작물, 기증), 체험(공연, 텃밭체험, 전통농사체험)등의 행사가 진행됨

<그림 IV-7> 송도동 텃밭 전경



□ 연수구 사랑나눔텃밭

- 연수구 연수3동에 위치한 사랑나눔텃밭의 규모는 3,300㎡, 1,000평이며, 연수구청과 인천시 도시농업네트워크가 협력하여 사업을 진행하고 있음
- 텃밭에서는 가을배추, 쪽파, 갯, 알타리무, 밀, 보리, 호밀 등이 재배되며, 친환경공법으로 재배되고 있어 화학비료, 화학농약, 비닐사용이 금지되어 있음
- 텃밭 내에는 퇴비장, 지렁이 사육장이 있어 친환경농사에 필요한 시설이 설치되어 있음

- 재배한 농작물은 김장작물, 겨울작물, 곡류, 녹비작물 등이 9월~11월사이에 재배되고 있으며, 김장작물은 주민자치조직과 연계하여 지역 내 취약계층에 나눔행사도 진행하고 있음
- 어린이집, 유치원, 복지과, 장애인단체를 위한 체험교육도 진행하고 있으며, 1년에 총 10회 진행되고 있으며, 친환경농사프로그램 교육이 주로 진행됨

<그림 IV-8> 사랑나눔텃밭 전경



(3) 부평 도시농업공원 사례14)

□ 개요

- 농장·공원형 텃밭으로 민관협력하여 관리와 운영이 이루어 지고 있음. 부평구청과 인천시 도시농업네트워크가 협력하여 사업을 진행하고 있음
- 십정녹지로 지정되어 있던 공장부지였던 남단의 십정동 일대 3,379m²에 8천여만원을 들여 전국 처음으로 조성한 농업공원으로서 부평구의 모토인 ‘참여와 나눔’을 실현하기 위한 도심 속 친환경 농업 공간으로서, ‘생산과 나눔의 텃밭’, ‘체험과 참여의 텃밭’, ‘장애인 체험형 상자텃밭’으로 구분되어 있음
 - ‘장애인 체험형 상자텃밭’은 2011년 9월 장애인자립선업 부설 올림장애인 자립생활센터가 인천도시농업네트워크의 지원을 받아 전국 최초로 조성됨
 - 장애인 휠체어를 타면서 직접 텃밭을 가꿀 수 있도록 나무로 1.2m 폭의 텃밭 틀을 만들어 휠체어 높이(0.6m)만큼 설치하여 조성되었음. 상자텃밭 4개를 비롯해 총면적 66m²(20평)규모의 텃밭을 주 3회, 휠체어장애인과 지적장애인이 팀을 이뤄 가꿈

14) 도시농업의 다원적 기능과 활성화 방안 연구, 35-36쪽 참조
조경두, 부평구 도심형 농업공원의 적합성 연구, 4~12쪽 참조

<그림 IV-9> (좌)십정녹지의 도시텃밭 전경, (우)체험과 참여의 텃밭(십정녹지)



자료(출처) : 조경두(2012), 부평구 도심형 농업공원의 적합성 연구, p7

<그림 IV-10> (좌)십정녹지의 도시텃밭 전경과 주변지역, (우)장애인 참여형 상자텃밭(십정녹지)



자료(출처) : 조경두(2012), 부평구 도심형 농업공원의 적합성연구, p7

- 2011년부터 2년째 운영되고 있는 부평구 십정동 도시농업공원은 2011년에는 인천도시농업네트워크에 운영관리를 위탁했으나 2012년에는 십정1동 주민자치위원회, 부평의제21 실천협의회, 울림장애인자립생활센터, 개흥초등학교 등 4개 단체에서 일정공간을 분양받아 텃밭을 운영하고 있고 나머지는 부평구에서 직접 작물을 심고 운영하고 있음.
- 또한 단순히 재배공간이 아닌 문화 형성을 위해 도시 농부학교와 어린이 농부학교 등이 운영되기도 함.

□ 특징

- 농업체험을 통한 생산과 노동의 가치를 배우고, 건전한 공동체 문화를 지향하기 위해 공원을 운영하고 있음. 도시민의 농사 체험, 청소년과 아동의 생태 감수성 및 정서 함양을 위해 농사 체험공간과 교육 프로그램을 제공하고 있으며, 인근 새마을 부녀회, 동우회, 부평구청에 등록된 사회진흥 및 복지분과 단체를 대상으로 분양하고 있음
- 장애인(휠체어)도 경작할 수 있는 텃밭을 조성해 참여 기회를 제공하고 있음. 공원 방문객의 관람 및 체험, 견학 활동을 위해 텃밭과 체험 시설을 조성하였지만, 예산 부족으로 방치한 녹지공간에 도시농업 체험 공간을 조성하

여 텃밭이 부족하므로 참여 방법 및 인원 등이 제한되는 약점이 있음

- 도시농업공원에서 생산된 농작물을 지역에 환원하여 나눔 문화를 실천하고 있음. 도시민의 참여와 지역 공동체 활성화를 위해 현재 유희지를 일시적으로 활용하는 공간을 도시농업법에 근거하여 도시농업공원으로 정식 개장하여 운영하는 방안이 필요함

(4) 기타 사례

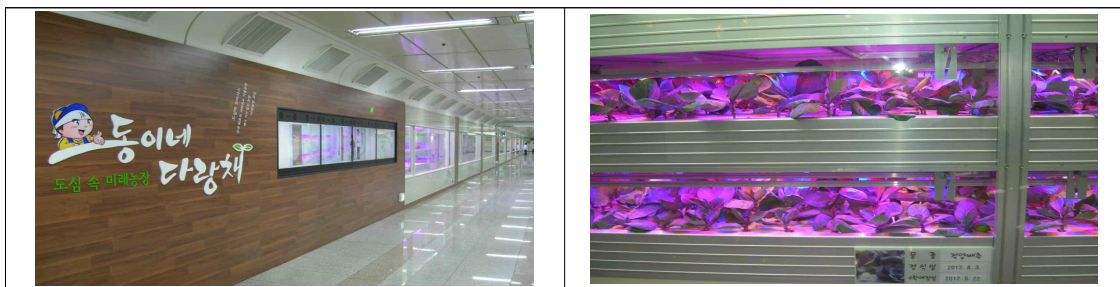
❑ 실버농장(추진주체: 시청 노인정책과)

- 65세 이상 대상으로 200여 호의 농장이 분양되고 있으며, 호당 분양 규모는 5~10평형으로 직사각형 모양으로 분양 당시의 밭 모양이 그대로 유지되고 있음
- 농사를 위해 경운, 퇴비 등을 지원하고 있으며, 기타 관수시설, 휴게용 시설하우스, 농기구, 화장실, 쉼터 등이 제공되고 있음

❑ 동이네 다랑채 식물공장(운영주체 : 동구청)

- 57.6평(재배상면적 38평)의 규모를 지닌 식물공장은 LED를 이용한 양액순환식 수경재배방법이 이용되며, 유초중고 학생 견학 및 체험학습장으로 이용되고 있음

<그림 IV-11> 다랑채 식물공장 내부사진



❑ 옥상텃밭(운영주체: 농업기술센터)

- 100여평의 규모를 지닌 옥상텃밭은 플랜트박스를 이용하여 재배하고 있으며, 견학 및 도시농업 교육장으로 활용되고 있음

<그림 IV-12> 옥상텃밭 사진



3. 인천광역시 도시농업 지원정책

1) 인천광역시(인천농업기술센터)의 도시농업 육성현황

(1) 개요

- 2012년 인천광역시의 도시농업 실태에서 민영과 공영 주말텃밭은 20개소, 면적은 68,775㎡이며, 학교텃밭은 114개소에서 3,892㎡ 그리고 옥상농원은 20개소 1,577㎡가 운영 중에 있음
- 인천광역시가 도시농업 육성을 위해 추진하는 대표적인 사업으로는 중앙정부의 지원 등으로 이뤄지는 지역농업특성화사업임
 - 즉, 2011년~2012년에 국비 4억 2천만원, 시비 1억 8천만원 등 총 6억원이 투입된 지역농업특성화사업의 주요 내용으로는 그린텃밭 공간조성사업, 어린이 농부교실 및 멘토 운영, 유치원교사 텃밭교육, 지역농업특성화사업 중간평가회, 도시농부체험 교육농장 운영, 생태텃밭 멘토교육 등이 있음
- 특히 인천광역시가 2012년 신규로 추진하는 도시농업 사업으로 도시농업 활성화를 위한 상자텃밭 보급사업, 그린텃밭 공간조성 시범사업, 도시농부체험 교육농장, 초등학교 원예활동활성화 시범사업 등이 있음

(2) 도시텃밭 확대사업

□ 그린 텃밭 조성사업

- 그린스쿨 텃밭조성이 「관내 468개교(초등학교 226곳, 중학교 128곳, 고등학교 114곳) 40만 7천여명을 대상으로 그린스쿨 텃밭 가꾸기 사업을 진행되고 있음. 이는 교정 내에 플랜트 박스로 텃밭을 조성, 학생들을 상대로 원예 교실을 운영하는 방식임

<그림 IV-13> 인천 그린텃밭 조성사업 사례



- 사업비는 288백만원(국비 202백만원, 시비 86백만원)이 소요되고 있음
- 도시농부 체험 교육농장 운영
 - 2012년에 운영된 사업으로 유치원(어린이집), 봉사단체, 4H를 대상으로 운영되었으며, 3개소(13,530㎡)에서 진행됨
 - 교육농장에는 100개시설 및 단체가 참여하였으며, 4,140명이 참여하였으며 77백만원(국비54, 시비23)이 소요되었음
 - 유아시설 및 단체별 농사 체험포장 분양과, 친환경농법 재배작물 기술지도가 이루어지며, 공동체 활동 사회적 나눔 실천 기회를 제공하였음

<그림 IV-14> 도시농부 체험 교육농장



- 노인텃밭교실 운영
 - 텃밭가꾸기 경로당 보급사업은 노인 여가활동 일감창출을 위한 경로당 텃밭 상자 보급, 텃밭상자에 쉽게 키울 수 있는 작물 지원을 주요 사업 내용임
 - 이와 관련하여 2011년 5~12월에만 사업규모 20개소(관내 경로당)를 대상으로 총사업비 27,000천원(국비 13,500천원, 시비 13,500천원)를 투입하였으며, 총 배부수는 개소당 20상자 총 400상자로, 엽채류(5월), 김장배추(8월)가 배급되었음

(3) 교육 활동

□ 농촌현장 농부체험 교육

- 초등학교 특수학급을 대상으로 2012년 10월에 진행된 교육으로 농장 수확 현장 체험교육이 진행되었으며, 총 10회에 걸쳐 189명이 교육을 받았음
- 총 사업비는 34백만원(국비 24, 시비10)이 소요되었으며, 친환경농산물 생산 현장 방문체험, 다양한 수확체험 및 지역농산물 바로알기등의 내용을 중심으로 교육이 진행되었음

□ 전문인력 양성 및 교육사업

- 미래도시농업실천 녹색인재 육성(도시농업활성화 추진사업)은 사업기간이 2011년 1~12월에 진행되었으며, 유치원 및 어린이집 총 16개소에서 사업이 진행됨. 사업비는 270백만원(국비 189, 시비 81)이 소요됨. 사업규모는 개소당 30명 내외로 총 524명, 교육회수는 개소당 24회(주1회), 총 384회임.
- 그린텃밭 공간조성 시범사업으로 플랜트박스이용 텃밭공간 조성을 주로 하고 있으며, 어린이농부교실 운영을 통해 텃밭 연계활용 농업·농촌인식 체험 프로그램이 진행되고 있음

<그림 IV-15> 도시농업 전문인력 교육과정



자료(출처) : 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

- 도시 생활원에 교육은 2011년 6월~11월 기간 동안 진행되었으며, 인천시민을 대상으로 3개의 교육과정에 1,200명이 참여함. 총 사업비는 13,030천원(국비 6,515천원, 시비 6,515천원) 소요되었으며, 생활원에 입문을 위한 도시생활원예교육: 12회 480명/생활원예네트워크 신규회원 원예교육(8회 320명) 다양한 계층의 원예교육(10회 400명)이 진행되었음

<표 IV-9> 도시농업 전문인력양성 교육

교육명	교육횟수	교육자수	단위교육기간	교육주최
도시농업전문가	16	20	4~11월	농업기술센터

<표 IV-10> 도시농업인 교육

교육명	교육횟수	교육자수	단위교육기간	교육주최
도시농업교육	1	30	3.14~5.23	동구자원보사센터
도시농업기초	32	80	2~10월	농업기술센터
원예통합교육	8	20	8월	농업기술센터

- 인천 도시농부 육성사업은 인천시민을 대상으로 2011년 4월~12월 진행되었으며, 총 4개소에서 1,000천원(국비 500천원, 시비 500천원)소요됨. 도시농업학교 운영(6회 300명)과, 시범 주말농장 육성(1개소 2,000㎡), 주말농장 현장 순회지도: 3개소(공공 주말농장 1개소, 실버농장 2개소) 진행되었음

(4) 기타 육성사업

- 녹색생활농업 교육시설 운영
 - 규모는 1,285㎡로 소비자의 방(41㎡), 원예전시공간(779㎡), 원예치유정원(192㎡), 옥상텃밭(273㎡)이 있음
 - 농업 교육시설을 방문하는 견학생은 2013년 기준으로 총 2,368명으로 집계되었음
- 초등학교 교과과정 원예활동 지원
 - 초등학교 원예활동 활성화 시범사업은 4개소에서 진행되고 있으며, 그린텃밭 학습원 조성 및 원예활동 프로그램을 지원하고 있음
- 도시농업지원센터 운영
 - 2013년 기준으로 1개소에서 운영됨. 도시농업 확산으로 시민건강증진 및 원예복지 실천을 목적으로 운영 중에 있음
- 인천 도시농부 아카데미 운영
 - 아카데미 운영은 3개 과정에서 120명이 수강하고 있으며, 사업비는 24,900천원이 소요됨
 - 아카데미 과정에서 도시농업전문가, 도시농업기초 및 생태텃밭교사 과정을 운영하고 있음

2) 인천 도시농업네트워크의 지원사업

(1) 도시농업네트워크 개요¹⁵⁾

- 지난 2007년 만들어진 인천도시농업네트워크는 짧은 역사에도 불구하고 왕성한 활동으로 인천 도시농업 발전에 큰 기여를 하고 있음
- 도시농업을 통해 유기순환하는 농업의 다원적 가치를 확산시킴으로써 도시로 하여금 농의 소중함을 깨닫고, 도시공동체 운동과 사회복지운동을 펼치는 비영리민간단체임
- 즉, 2007년 인천도시농업네트워크 결성을 시작으로 2008년 공동체텃밭 텃밭 회원을 모집하고, 2009년 인천도시농부학교개설과, 생태텃밭강사양성과정을 운영하며, 2010년 생태텃밭교실운영과, 2011년 남동공공주말농장, 부평도시농업공원, 2012년 인천도시농업네트워크 사업단 텃밭 예비사회적기업으로 지정되었으며, 농림수산식품부장관상을 수상하였음.
- 인천도시농업네트워크의 주요 활동으로는 첫째, 농업의제활동으로 먹거리주권운동, 농민과의 연대활동, 도시농업정책발굴이 있음. 둘째, 도시농부학교, 교사직무연수, 도시농업전문가과정, 활동가과정을 운영하고 있음. 셋째, 텃밭을 통한 공동체활동으로 공동체 텃밭, 도시농업을 통한 마을만들기 지원, 도시농부모임이 있음. 마지막으로 지속가능한 도시만들기를 목표로 사회적경제 실천, 도시농업지원센터, 공동체지원농업이 있음

(2) 도시텃밭 확대사업

□ 도시텃밭의 보급

- 다양한 형태와 방법으로 텃밭을 확대해가는 활동을 통해 도시농부들의 활동할 곳을 만들고, 텃밭을 통한 공동체를 만들기 위한 텃밭보급을 시행함

15) 인천의 도시농업 (인천일보 2010.10.20.) 19면 참조

<그림 IV-16> 도시텃밭의 보급



자료(출처) : 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

□ 공동체 텃밭

- 도시농부들이 모여 있어 스스로 텃밭을 운영하는 형태를 공동체텃밭이라 하며, 텃밭의 운영, 행사 등을 텃밭회원들이 공동으로 운영하고 스스로 텃밭의 문제를 해결해가는 형태로 운영하는 텃밭임

<그림 IV-17> 공동체텃밭



자료(출처) : 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

□ 도시농업을 통한 마을만들기

- 도시농원(텃밭)의 공급확대, 도시텃밭을 매개체로 소규모 지역의 마을공동체 활성화되고 있음. 도시정원 및 옥상정원 등을 통한 도시환경 개선, 소비자 및 생산자 교류확대를 통한 공동체 활성화, 지역 농업과 연계한 새로운 형태의 도시농업활성화가 이루어지고 있음.
- 마을만들기와 도시농업을 접목시킨 형태로 마을공동체텃밭을 만들고 운영하는 방식, 지렁이 등을 활용해 퇴비만들기를 통한 순환하는 마을만들기 등을 만들어감

<그림 IV-18> 도시농업을 통한 마을만들기



자료(출처): 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

(3) 교육활동

□ 학습형 생태텃밭 교실 운영¹⁶⁾

- 어린이와 청소년 교육의 목적으로 운영되는 ‘생태텃밭 교실’은 비주거시설에 학습 및 혼합형으로 운영되는 도시텃밭임. 인천시도시농업네트워크가 직접 운영하거나, 자치단체 위탁받아 운영하고 있음
- 어린이와 청소년 대상 텃밭 활동과 관련한 1년 단위 교육 프로그램으로 파종에서 수확에 이르는 작물 재배 전 과정을 체험할 수 있는 프로그램을 인천도시농업네트워크에서 구성하여 운영하고 있음
- 흙, 작물, 사람이 어우러지는 생태순화 농사를 체험하고, 화학비료와 농약을 사용하지 않는 친환경 농업에 대한 인식과 안전한 먹거리의 중요성을 교육하고 있으며, 직접 기른 채소로 음식을 만들어 먹음으로써 올바른 식습관 형성을 유도하고 있음(오충현, 2011).
- 생태 텃밭 프로그램과 교육 내용은 인천도시농업네트워크 생태 텃밭 전문강사단이 기획하고 운영하고 있음. 생태텃밭 강사는 인천도시농업네트워크의 활동가 수준의 회원이며, 생태텃밭교실을 운영하는 강사를 맡고 있음
- 생태 텃밭 프로그램 운영에는 작물재배 환경 및 방법, 병충해 예방, 퇴비 만들기 등의 이론 과정을 아이들 수준에 맞춰 교육하고, 텃밭 놀이와 요리 수업 등 체험 농장을 활용한 프로그램 운영으로 아이들의 적극적인 참여를 유도하고 있음
- 특히 배추 등 각종 채소를 키울 수 있는 상자 텃밭 보급 활동을 통해 도시 텃밭 만들기 운동을 꾸준히 벌여오고 있으며 도시농부학교, 생태텃밭 전문강사 양성 과정 개설, 아동 및 청소년을 대상으로 한 생태 환경 교육 등을 진행하고 있음

16) 도시농업의 다원적 기능과 활성화 방안 연구, 43~44쪽

- 인천도시농업네트워크가 1년에 한차례씩 두 번에 걸쳐 배출한 생태텃밭전문 강사 40명은 현재 인천시내 어린이집·유치원 30곳과 초등학교 10곳에서 월 2회 생태텃밭 교실을 진행하고 있으며, 남동구 평생학습센터의 지원을 받아 남동구 노인인력개발센터에서 6주 과정의 ‘노인 텃밭 관리자 과정’을 운영함

<그림 IV-19> 학습형 생태텃밭교실



자료(출처) : 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

- 인천도시농업네트워크는 생태 텃밭 전문 강사 양성 과정을 통해 텃밭 교육을 위한 이론과 실기는 물론 아동 교육에 필요한 과정을 개설해 전문 강사를 배출하고 있음
- 프로그램 신청 기관 특성에 따라 텃밭 규모와 교육 과정을 고려하여 수준별 수업을 진행하고 있음. 생태 텃밭 강사가 기관을 방문해 아동 수, 연령(발달 상황), 교육 주기, 텃밭시설 등을 점검해 프로그램을 확정된 후 예산(강사비, 재료비, 운영비 등)을 산출하여 진행함

□ 생태텃밭 멘토 운영

- 2012년 4월~10월사이에 운영되었으며, 특성화사업장 대표 및 교사를 상대로 멘토를 육성함. 3과정으로 운영되었으며, 165명이 참여하고 94명이 수료하였음. 총 8백만원(국비 6, 시비2)의 사업비가 소요됨. 재배유형별 기초영농, 텃밭연계 교육프로그램 이론 및 실습, 텃밭 리더 양성교육이 진행되었음

<그림 IV-20> 생태텃밭 멘토 교육



자료(출처) : 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

□ 도시농부학교¹⁷⁾

- 인천 내에 도시농부학교가 2개소(9,900m²)가 운영 중에 있으며, 수확물 나눔 실천으로 지역공동체 회복과 사회적 기능을 체험할 수 있도록 운영하고 있음
- 최근 인천도시농부학교 5기와 서구도시농부학교가 2013년 2월 15일부터 3월 30일까지 진행되었음
- 진행된 교육내용은 총 12회로 도시농업의 이해, 절기력과 재배력, 작부체계와 작물재배법, 농사를 위한 흙이야기, 작물의 영양장애와 병충해 진단, 상토와 모종만들기, 자연농약만들기, 지렁이와 유기순환운동, GMO와 종자주권, 먹거리체계의 문제와 대안, 거름만들기와 발만들기의 내용으로 진행됨
- 논현 1동에서도 도시농부학교가 진행되었으며, 주민센터에서 농지를 확보하여 이곳을 실습지로 활용하고, 수강생이 낸 수강료로 강사비를 충당하여 진행되어 실습지만 준비가 되면 예산이 없어도 진행될 수 있는 프로그램임
- 도시농부학교는 논현1동 주민센터에서 진행하여 인천도시농업네트워크 강사가 운영한 프로그램으로 상반기와 하반기 2회 걸쳐 진행되었으며, 매주 화요일 프로그램이 진행되었고, 20여명이 실습지를 분양받아 농사를 짓는 실습중심으로 진행되면서 농사에 대한 이론수업을 함께 진행함

<그림 IV-21> 도시농부학교 활동사진



자료(출처) : 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

17) 도시민들에게 도시농업의 의미와 친환경적인 작물재배법을 배우는 도시농부학교는 시민들에게 많은 호응을 얻고 있음. 도시농부학교는 주말농장에서 농사를 짓는 사람들, 귀농을 준비하기 위해 농사의 기초를 배우고 싶어하는 사람들, 아이들의 건강과 가족문화를 농사를 통해 갖고 싶어 하는 사람들 등 다양한 요구에 부합하여 활성화 되고 있음. 도시농부학교는 평생학습 프로그램으로 개설할 수 있고, 주민자치센터의 주민교육 프로그램으로 설계되어 활성화 시킬 수도 있음

<표 IV-11> 도시농부학교 강의와 내용

월	강좌명	내용
3	도시농업의 이해	도시농업의 기능과 원칙, 텃밭견학
	작부체계와 텃밭설계하기	생태텃밭원칙, 텃밭설계
	농기구 사용법과 농사용어	농기구 안전교육, 농사용어 알기
	밭 만들기	밑거름 넣기, 이랑, 고랑, 두둑 만들기
4	파종과 모종	감자심기, 잎채소 직파하기
	친환경제제 만들기	퇴비간(소변, 깻묵, 음식물쓰레기), 자연농약
	작물의 성장과 환경	작물의 성장과 환경의 이해
	절기력과 재배력	절기에 맞는 농사법
5	모종심기와 텃밭작물재배법	여름작물 모종심기, 여름작물의 성장과 환경
	상자텃밭 만들기	재활용품을 이용한 실내텃밭 만들기
	텃밭작물관리요령1	고구마심기, 지주세우기, 웃거름하기 등
	농사를 위한 흙 이야기	흙과 거름의 이해
6	텃밭작물관리요령2	결순 따주기, 덧거름 주기, 방제하기 등
	친환경 병해충관리	자연농약 만들기
	텃밭 풀의 이해와 활용	잡초농사, 음식 약재로서 잡초활용
	텃밭요리의 활용	감자캐기, 텃밭요리(채소비빔밥)
7	텃밭작물관리요령3	수확하기, 풀메기, 콩순지르기 등
	GMO와 종자구권	GMO와 종자구권
	텃밭작물관리요령4	열매채소 수확과 갈무리
	도시농업의 활용사례	도시농업의 활용사례

자료(출처) : 인천도시농업네트워크 2013년 정기총회. p11

- 타 기관과 연계하여 도시농부학교를 진행하고 있는 사례도 있는 남동시티파머봉사단과 남동구자원봉사센터 연계, 부평도시농부학교와 부평의제21 연계, 부평도시농부학교 심화과정과 부평의제21 연계, 남구도시농부학교와 남구평생학습과 연계, 연수구 도시아카데미와 연수구청, 경산도시농부학교와 경산군농민회, 동구도시농부아카데미와 우리동네가 연계되어 활동 중에 있음
- 단체에서 직접 진행한 도시농부학교를 통해 타 지역의 도시농부학교가 만들어지는 계기가 만들어지게 되었고 지난 2011년 이후 지역별 도시농부학교의 확대가 이어지고 있으며, 건강한 도시농부의 지속적인 양성에 있어 커다란 역할을 하고 있음
- 지역의 자생적인 도시농부들의 모임이 만들어지고 단체와 관계를 맺기 위한 활동이 부족해 수료 이후 텃밭을 중심으로 지속적인 만남을 가질 수 있는 공간이 필요함. 부평의 경우 도시농업공원을 활용하여 실습을 진행하여 타 과정에 비해 수강생들의 결속력이 높았으며 이후 지속적인 모임 구성 등 후속작업을 통해 도시 농부들의 연계를 이어갈 필요성이 제시됨

□ 도시농업 전문가¹⁸⁾ 양성

- 인천도시농업전문가과정을 통해 도시농업활성화에 역할을 할 인력을 양성하고, 도시농업전문가과정을 수료한 이후 인천도시농업네트워크 회원, 강사, 활동가로 참여할 수 있게 됨
- 도시농업네트워크의 교육과정을 살펴보면 총 4단계로 진행됨

<표 IV-12> 도시농업네트워크 교육과정

단계별	1단계 도시농부학교	2단계 도시농부학교 심화	3단계 생태텃밭강사	4단계 도시농업전문가
내용	- 텃밭농사의 기초 - 도시농업의 이해	- 순환농법의 이해 - 순환농법을 활용한 텃밭농사실습	- 텃밭농사의 이해 - 도시농업의 응용 - 교육활동을 위한 기초	- 순환농법경작실습 - 도시농업과 사회 - 도시농업 교육, 기획, 운영
교육이수 후 활동	도시농부	순환농법으로 경작	텃밭강사활동	도시농업 전문가 활동

<표 IV-13> 도시농업전문가 과정 교육내용

교육분야	교육내용
농업기술	자연순환농업을 중심으로 한 도시텃밭 경작
농업사회	농업과 연계된 사회적인 문제들
응용	도시농업에서 응용할 수 있는 다양한 주제
워크샵	세미나, 워크샵, 참관, 실습활동
경작실습	정규수업외 텃밭경작 실습활동
기타	오리엔테이션, 수료, 시험

자료(출처) : 인천도시농업네트워크 2013정기총회집(2013), p12

- 도시농업전문가 과정은 생태텃밭강사과정을 통해 이룬 성과를 밑거름으로 텃밭 뿐만 아니라 다양한 도시농업분야를 접하고 이를 통해 도시농업활동에서 할 수 있는 전문적인 여량을 갖게 하는 양성과정으로 새로운 시도에 큰 의미가 있음
- 이후 도시농업전문가에 대한 양성인증에 대비한 운영경험에도 도움이 되었으며, 진행과정에서 전담 교육운영자를 배치하지 못하면서 수업의 연계와 실

18) 도시농업과 관련된 전반적인 내용에 대해 설명하고 알려줄 수 있는 전문인력이며, 순환농업을 이해하고 도시텃밭농사를 도와줄 수 있는 텃밭지도사임. 텃밭을 활용한 다양한 공동체프로그램, 교육프로그램, 텃밭운영을 계획하고 집행할 수 있는 기획자로 인천도시농업네트워크와 연계한 활동을 통해 전문적인 영역에서 역할을 하는 전문 활동가임

습수업의 연속성이 매끄럽지 못하게 이루어진 문제점이 지적됨

<그림 IV-22> 도시농업전문가 양성과정



자료(출처) : 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

□ ‘에코패밀리’ (평생학습프로그램)

<표 IV-14> ‘에코패밀리’ 강좌 진행

회기	강좌명	세부내용
1	기후변화와 지구환경의 위기	- 지구온난화로 인한 다양한 생태위기에 대한 고찰
2	대안사회를 만드는 도시농업 1 - 상자텃밭 만들기 및 분양	- 도시농업의 가치와 효과를 통해 도시텃밭 운동의 이해 - 상자텃밭 만들기와 분양
3	미래를 여는 소비	- 지구온난화를 막는 착한소비, 윤리적소비의 실천방안
4	대안사회를 만드는 도시농업 2 - 김장작물 관리법	- 각 작물별 재배포인트 소개 및 친환경 농사법
5	남동구 생태중심지 현장 견학 1	- 도시농업과 생태순환의 현장 공공주말 농장의 역할
6	지렁이를 활용한 유기순환 운동	- 지렁이를 활용한 도시 속 자원순환운동 이해 지렁이 상자만들기
7	특강: 생태보전 선진지 견학	- 지역 생태보전 선진사례 견학 - 주민참여형 생태 실천활동 특강 - 선진사례를 통한 남동구 생태보전에 대한 벤치마킹 사례를 연구함
8	자원순환의 실제	- 재활용품을 이용한 실생활품 만들기
9	친환경 미생물제제	- 친환경 미생물제제 EM 활용법 알기 - 수질개선을 위한 EM 만들기과 투척
10	남동구 생태중심지 현장 견학 2 - 장수천 탐방	- 생태계가 살아 숨쉬는 장수천의 식물과 수생식물을 조사하기

자료(출처) : 인천도시농업네트워크 2013년 정기총회 자료집. p21

- 자원순환 생태도시를 위한 교육을 주제로 진행되며, 단체사무실 혹은 각 해당시설에서 진행되고 있음. 총 10회에 걸쳐 진행되고 있으며, ‘에코패밀리’ 공동체를 결성하였음

□ 가족, 장애인등을 위한 다양한 텃밭프로그램

- 남동구지역에서는 평생학습팀 토요프로그램 중 가족텃밭프로그램을 운영중에 있으며, 부평도시농업공원에서는 장애인텃밭 프로그램이 운영중에 있음.

- 다양한 프로그램 운영을 통해 여러 긍정적 평가를 냈으며, 의미있는 사업으로 지속적운영이 필요하다는 의견이 제시됨
- 에코패밀리는 주부들을 주요 대상으로 실시하여 수료이후 지속적인 모임에 대한 요구가 높았으며, 환경실천과 관련된 주요한 사업으로 가능성을 보였음
- 토요가족텃밭프로그램은 가족들의 새로운 여가문화를 만들고 텃밭의 정기적인 프로그램으로 가능성을 보여주었음
- 부평시농업공원과 연계한 장애인텃밭프로그램은 장애인단체와 함께 비예산 사업으로 진행한 과정으로 2011년 이후 지속적으로 진행되고 있고, 호응도가 높았음

<그림 IV-23> 대상별 다양한 교육



자료(출처) : 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

V 인천 도시농업 육성을 위한 추진과제

1. 기본방향

- 본 장에서는 국내 도시농업 제도검토 및 인천 도시농업의 현황을 분석한 후 인천도시농업의 발전을 위한 방안 마련이 연구의 핵심임
- 앞의 II장에서는 국내 도시농업 관련제도를, III장에서는 인천시 도시농업현황을 살펴보았음. 이를 바탕으로 본 장에서는 이 결과를 토대로 도출된 시사점을 도출하여 인천 도시농업 육성을 위한 기본방향을 설정하고자 함.

1) 국내 및 인천 도시농업 현황결과가 주는 시사점

- 인천 농업기술센터가 추진한 도시농업지원정책은 일면 긍정적 평가를 할 수 있음. 특히 지역농업활성화 사업의 일환으로 이뤄진 플랜트박스 이용 공간 활용 및 규격제시¹⁹⁾, 자체 육성 강사진 활용 및 인적자원 육성²⁰⁾, 인천 도시농업 파급효과 제고사업²¹⁾ 등이 기여하였음.
- 그러나, 종합적 도시농업 정책, 공간확보, 전문인력 및 교육, 인천도시농업네트워크 등과의 네트워크 구축 여부 등을 전반적으로 살펴볼 때, 다음과 같은 시사점을 제시할 수 있음

19) 인천의 도시농업유형 지역농업활성화사업은 미래 도시농업 실천 녹색인재를 육성하기 위한 사업으로 플랜트박스를 이용한 텃밭공간을 조성하는 사업인 그린텃밭공간조성시범사업 49개소를 유치원(어린이집)에 보급하였고, 도시농부체험교육농장 3개소를 운영하여 농사체험 교육포장을 100개 유아시설 및 단체에 분양하여 운영함

20) 지속적인 텃밭활동을 통해 텃밭에 관심을 갖고 원예식물의 성장과정을 관찰하고 생명체를 다룸으로써 교육적, 정서적 발달과 함께 농업을 이해하고 농촌을 사랑하는 녹색인재로 양성하는데 기여함

21) 지역농업특성화사업장을 대상으로 텃밭 멘토 육성과정과 텃밭 재배기술 기초이론 및 실습을 교육하여 보다 적극적인 텃밭활동을 유도하고 있으며, 초등학생을 대상으로 지역농산물 생산현장 방문 및 체험을 할 수 있는 농촌현장 농부체험교육을 걸쳐 실시하고 있음. 자라나는 어린이에게 농사체험 및 도시농업 교육을 실시함으로써 농업·농촌을 이해하고 사랑하는 녹색인재로 양성하는데 기여함

(1) 제도적 기반부족 등 종합적인 도시농업 정책의 부재

□ 개별사업들의 별도 진행

- 인천광역시의 도시농업관련 사업들이 농업기술센터, 자치구, 민간단체가 각자 개별적으로 별도로 진행되고 있어 인천시 차원의 종합적인 도시농업 정책과 계획이 절실함
 - 예를 들어 상자텃밭 보급사업의 경우, 인천농업기술센터에서 2012년부터 1억원의 예산으로 상자텃밭 보급행사를 진행하고 있고, 연수구가 2011년, 동구가 2012년, 부평구 2013년부터 각각 상자텃밭 보급사업을 진행하고 있음
 - 또한, 인천도시농업네트워크의 경우 2009년부터 매년 1000~2000개 규모의 상자텃밭을 보급했고, 지난 2011년부터 한평텃밭의 형태로 다양한 형태의 텃밭을 보급했음

□ 도시농업 실태조사 미흡

- 인천 도시농업 현황에 대한 실태파악이 제대로 이루어지고 있지 않음. 특히 민간차원의 도시농업은 대부분 구주택가의 주택공동주택 텃밭에서 이뤄지므로 이에 대한 현황파악이 제대로 이뤄지지 않고, 민영주말농장의 경우도 계속 확대되는 상황에서 현실적인 실태파악이 어려운 상황임

□ 도시농업 정책의 변화 미흡

- 인천광역시 및 자치구의 조례제정에도 불구하고, 종합적인 도시농업계획의 부재로 이전과 비교할 때, 도시농업정책의 근본적 변화를 체감하기 어려움

(2) 도시농업 공간 확보 부족

- 인천지역의 도시텃밭 규모는 인천광역시와 자치구의 텃밭확대사업으로 최근 일정 규모 확보되었음. 그러나, 도시농업공간에 대한 지속적 지원과 운영미흡으로 신규 공간 확보에는 많은 어려움을 겪고 있음²²⁾
- 공간확보와 관련하여 텃밭 1개소당 사업규모 축소를 통한 사업장 확대로 활성화 기반을 조성할 필요가 있음

22) 특히 전국적으로 도시농업공원의 벤치마킹 사례로도 소개되었던 '부평도시농업공원'조차 사업을 정리하고 2014년에 일반녹지로 변경될 예정임

(3) 인력 및 교육관련

□ 전문인력 활용 부족

- 최근 인천광역시는 인천도시농업네트워크와의 협력을 통해 다양한 형태의 도시농업 전문가 양성과정을 진행하고 있음.
 - 즉, 인천도시농업네트워크는 2009년부터 생태텃밭강사양성과정을 통해 매년 20여명의 강사를 배출해 2013년까지 80여명의 전문인력을 배출함.
 - 인천농업기술센터도 2013년 도시농업전문가양성과정을 진행하고 있으며, 서구여성인력개발센터에서도 2012년부터 생태텃밭지도자과정을 운영함
 - 이외에도 농업기술센터에서 자체육성한 멘토강사를 어린이 농부교실 교육강사로 파견하여 텃밭과 연계된 원예교육프로그램을 어린이농부들을 대상으로 교육을 실시하였음
- 그럼에도 전문가 양성과정 이후의 일자리로의 진행은 미진한 상황으로 일자리 수준의 소득보장이 어려운 상황으로 사회적 기업으로 전환의 필요성이 대두됨
- 앞으로 식생활교육 기본법, 도시농업 육성법등이 확대되고, 텃밭교육에 대한 전면적인 지원 확대가 필요함
 - 도시텃밭의 확대와 도시농업의 활성화, 올바른 먹을거리 교육을 위한 전문인력 확보가 시급함

□ 인력 및 재배기술 부족

- 전문인력의 부족은 교육텃밭 현장에서 두드러지게 나타남. 특히 유치원 텃밭의 경우 유치원(어린이집)의 인력 및 재배기술 부족으로 텃밭관리가 미흡하여 원내 담당교사를 대상으로 텃밭교육을 하는 실정임

□ 다양한 교육 프로그램 부족 및 교육 수료인원의 저조

- 또한, 교육 프로그램이 다양하지 않은 문제점도 있음. 예를 들어 만5세 이상을 대상으로 원예교육프로그램을 개발하여 운영하였으나, 일부 유치원(어린이집)에서는 만5세 이하의 유아도 교육대상에 포함되어 연령수준에 맞는 교육프로그램 개발이 필요함
- 이와 관련하여 지역농업특성화사업 대상을 만5세이상 유아시설로 제한 운영

추진이 필요함

- 따라서, 사업수행 교육장소(유치원)별 교육프로그램 자율 실시 및 멘토지원 강화시스템 구축과 지속적인 텃밭운영 관리를 위한 유치원교사대상 텃밭교육실시를 통해 텃밭운영의 지속성이 필요함
- 교육 수료인원의 저조
 - 이외에도 교육 수료인원이 계획보다 저조한 문제도 지적되고 있음. 즉, 20생태텃밭 멘토 교육이 4월부터 10월까지 교육기간이 다소 길어 교육수료인원이 계획대비 60% 이하로 저조했음.
 - 따라서, 교육 수료자에 대한 인센티브 지원으로 교육참여율 제고가 필요함

(4) 네트워크 및 홍보 관련

- 도시농업관련 네트워크 구축 미흡
 - 도시농업 정책의 성공을 위해서는 민관네트워크 형성에 기반을 둔 정책입안과 집행의 협력체계가 필요함
 - 이는 도시농업의 주체인 시민이 생태 순환적인 삶의 양식을 갖게 하는 의식과 조건을 만들어 주는 것으로 의식은 교육이고 조건은 농사를 할 수 있는 공간이라고 설명할 수 있음. 즉 도시농업은 자각된 시민의식과 결합되는 시민참여의 공간이 되어야 함
 - 그럼에도 현재 시민사회와 인천광역시 사이에는 도시농업 활성화에 대한 폭넓은 공감대를 형성하고 있지 못하고 타 시·도보다 정책화 속도가 상대적으로 낮은 편임
 - 결과적으로 도시농업 민간단체와 사회적 기업, 농업기술센터, 인천광역시, 자치구 간의 교류와 네트워크가 부족해 각자 별도로 사업을 진행하거나 상호간 사업내용을 공유하지 못해 사업의 중복이 발생하고, 인천광역시 전반의 도시농업활성화 방안에 대한 통일된 방향을 잡지 못하고 있음
- 친환경농산물 생산단체와의 협력체제 구축 필요
 - 인천지역 친환경농산물 생산단체와 MOU체결 협력체제를 구축하여 도시텃밭 활성화를 위한 지속적인 노력이 필요함
- 도시농업정책에 대한 홍보부족과 정보제공 미흡으로 인한 시민의 공감

대 부족

- 최근 들어 인천시 조례가 만들어지고 도시농업위원회가 구성되어 졌으나, 아직 이에 대한 시민들의 홍보가 부족하여 광범위한 시민의 공감대를 얻지 못하고 있음
- 또한, 시민이 임대텃밭을 구하기 위해 얻을 수 있는 종합적인 정보제공도 체계적으로 이뤄지지 않음

2) 도시농업 가치의 중요성

- 상기한 많은 어려움에도 불구하고 도시농업은 경제적 효과 이외에도 다양한 환경적 효과, 사회적 효과를 갖고 있으므로, 경제수도 인천으로서의 지속가능한 발전을 위해 도시농업 육성은 매우 중요함

□ 경제적 효과

- 도시농업 활성화를 통한 새로운 창조경제 효과 발생
- 도시농업의 경제적 측면에서 자원순환의 효과가 있으며, 음식물쓰레기를 퇴비로 만들어 쓸 수 있으며, 빗물과 하수를 재활용할 수 있음
- 녹화를 통한 경제적 효과
 - 학교와 같은 건물의 옥상을 농원화 했을 때 단열효과를 통한 냉난방비 절감은 16.6%에 이름
- 도시농업 산업화를 통한 사회적 일자리 창출 효과

□ 환경적 효과(도시농업을 통한 도시 녹색생태계 유지·보존)

- 도시환경 미화, 도시대기 개선, 작물재배 등 다면적으로 활용이 가능하며, 청소년 등 도시민에게 휴식과 자연학습 기회 제공하고, 자투리땅 활용음식물쓰레기 퇴비화로 도시환경 개선시킬 수 있음
- 도시농업의 환경적 효과에서 빗물을 흘려보내지 않고 머금고 있게 해 도시의 녹지를 넓히고 대지를 정화시키는 기능을 함

□ 사회적 효과

- 도시농업과 체험활동을 매개로 하여 도시지역공동체 회복 및 도농상생 기반 마련

- 공동텃밭 가꾸기 등으로 도시지역 공동체 자율 형성하고, 시민에게 생명산업인 농업의 중요성을 인식하는 계기를 마련함
 - 체험활동을 통한 어린이들의 정서 함양 및 상상력 향상으로 지역커뮤니티 활성화에 기여 할 수 있을 것임
 - 도시민의 농업농촌에 대한 인식전환으로 도농교류와 직거래 활성화 및 도농공동체 활성화 등의 효과 발휘될 수 있음
 - 도시농업을 통해 건강증진, 여가와 취미생활 활성화, 자활 등의 다양한 사회적 효과가 파생될 수 있음

3) 기본방향 설정

- 이러한 다양한 파급효과를 낼 수 있는 도시농업을 육성하기 위해 앞서 살펴본 시사점을 기반으로 4가지 기본방향을 설정하고자 함.
- 첫째, 종합적 도시농업 정책 마련, 둘째, 도시농업 공간확대, 셋째, 전문인력 양성 및 다양한 교육실시, 넷째, 네트워크 구축 및 홍보강화 등의 기본방향이 제시되었음(<표 V-1> 참조)

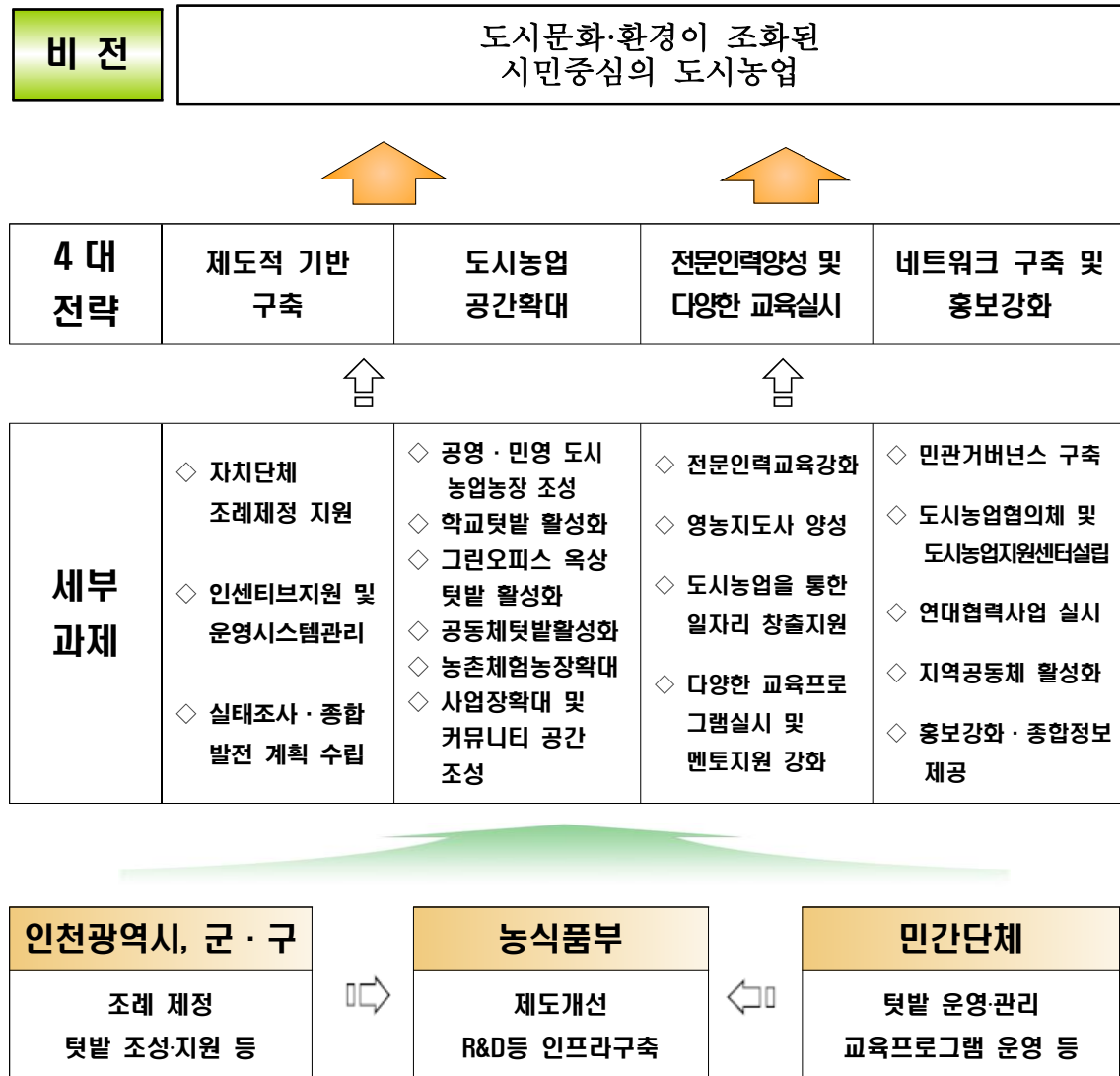
<표 V-1> 인천 도시농업육성을 위한 기본방향

인천 도시농업의 문제점		인천 도시농업육성의 기본방향
제도적 기반부족 등 종합적 도시농업 정책부재	⇒	제도적 기반구축
도시농업 공간확보 부족	⇒	도시농업 공간확대
전문인력 및 교육부족	⇒	전문인력 양성 및 다양한 교육실시
지속성장을 위한 네트워크 미비	⇒	네트워크 구축 및 홍보강화

2. 인천 도시농업 육성의 비전 및 추진전략

- 상기한 4가지 기본방향에 근거하여, 인천광역시는 도시농업의 기대효과를 극대화시켜 도시문화·환경이 조화된 시민중심의 도시농업으로 육성하고자 하는 비전을 설정하고자 함.

<그림 V-1> 인천 도시농업육성의 비전, 목표 및 추진전략



- 이러한 비전을 달성하기 위한 기본 전략으로 인천광역시는 농림수산식품부의 도시농업 활성화 전략과 연계하여 제도기반 구축, 도시농업 공간확대, 전문인력양성, 네트워크 구축 및 홍보강화 등의 다양한 전략을 수립할 필요가 있음

3. 세부 추진과제

- 본 절에서는 상기한 비전 및 추진전략을 달성하기 위하여 구체적으로 추진하여야 할 세부 추진과제를 살펴보고자 함
- 첫째, 제도적 기반구축을 위해 지자체의 조례제정, 관련 행정조직 확대, 텃밭 이용제고 위한 지원강화 이외에도 실태조사가 요구됨
- 둘째, 공간확대 전략으로는 도시농업농장의 조성(공영 도시농업농장, 임대형 공영도시농업 공원의 조성) 및 공공주말농장 확충, 학교교육형 텃밭의 활성화(그린스쿨 텃밭 가꾸기 활성화, 교육용 농사 체험공간 조성), 그린 오피스 옥상텃밭 가꾸기, 민영 도시농업농장 조성, 도시민 체험농장 조성 등이 있음
- 셋째, 인력양성 전략 및 다양한 교육실시를 위해 도시농업 교육과 도시농업 전문가 양성사업이 중요함.
 - 전문인력 교육강화를 위한 구체적 과제로는 도시농업 강사단 운영과 생태 텃밭 전문강사 양성이 있으며, 이외에도 도시농업 전문인력 양성기관 운영, 도시농업을 통한 일자리 창출지원 등을 제안함
 - 한편 교육 프로그램 강화에는 재배기술 교육 등이 중요함
- 마지막으로 네트워크 구축 및 홍보강화전략에는 민·관 네트워크 구축, 도심 속 도농교류 확대, 도시농업의 효과 및 가치홍보 방안을 제시하고자 함. 구체적으로는 민간주도 도시농업협의체·도시농업위원회의 구축, 민관네트워크 기반 정책입안 및 집행, 도농교류 확대(인천시 도시농업의 연대협력사업, 도농 상생 프로그램 활성화 등), 그리고 도시농업의 가치 홍보강화 및 종합 정보제공 등이 있음.

<표 V-2> 인천 도시농업육성을 위한 세부추진 과제

기본방향	세부 추진과제	추진 주체
제도적 기반구축	- 조례 보완 · 기초 지방자치단체 조례제정 지원 - 도시농업 전담인력 확보 - 실태조사 - 체계적 운영시스템 관리	- 인천광역시·자치구 - 인천광역시·자치구 - 인천광역시 - 인천광역시
도시농업 공간 확대	- 공영도시농업농장 조성 · 임대형 공영도시농업농장 조성 · 공공주말농장 확충 - 민영 도시농업농장 조성 - 학교교육형 텃밭 활성화 · 그린스쿨 텃밭 가꾸기 활성화 · 교육용 농사 체험공간 조성 - 그린 오피스 옥상텃밭 활성화 - 공동체 텃밭 활성화 - 농촌체험농장 확대 - 사업장 확대 및 커뮤니티 공간조성	- 인천광역시·자치구 - 민간단체 - 인천광역시·자치구 - 인천광역시·자치구 - 인천광역시·자치구 - 인천광역시·자치구· - 인천광역시·자치구·
전문인력 양성 및 다양한 교육실시	- 전문인력 교육강화 · 도시농업 강사단 운영 · 생태텃밭 전문강사 양성 - 도시농업 영농지도사 양성 - 도시농업을 통한 일자리 창출지원 - 다양한 교육 프로그램실시 및 멘토 지원 강화시스템 구축	- 인천광역시·자치구· 민간단체 - 인천광역시·민간단체 - 인천광역시 - 인천광역시·민간단체
네트워크 구축 및 홍보강화	- 민간주도 도시농업협의체, 도시농업지원센터 등 구축 - 민관네트워크 기반 정책입안 및 집행 - 연대협력사업 실시 - 지역공동체 활성화 모델 구축 - 홍보강화 및 종합정보 제공	- 민간단체 - 인천광역시·민간단체 - 인천광역시·민간단체 - 인천광역시·민간단체 - 인천광역시·민간단체

1) 도시농업 활성화를 위한 제도적 기반구축

- 첫째, 도시농업의 제도적 기반구축을 위해 조례제정 지원과 주말텃밭 이용제 고위한 지원 강화, 실태조사 등이 있음

(1) 인천광역시·기초지자체의 도시농업육성조례 보완

□ 중앙정부의 조례제정 지원 활용

- 농림수산물식품부(종자생명산업과)로 부터 인천광역시 조례 제정과 관련하여 법적 컨설팅 지원 받음
 - 도시농업 조례제정, 업무추진 등에 활용 가능한 업무편람 및 지침서 제공을 확대할 필요

□ (조례 보완내용) 도시농업 육성·지원 대상 및 내용에 관한 사항 보완, 경작인의 책무 등에 관한 사항 등을 포함 (인천시 + 기초지자체)

- 법률 및 하위법규에 위임하고 있거나, 세부적으로 취급하지 못한 내용들 - 도시농업 활용 자원실태 조사, 도시농업관련 민간시민단체와의 교류·협력 및 위탁 관련 계획과 지원 내용 등 포함, 사업추진 재원의 근거, 제반 프로그램과의 통합운영, 지원규모 및 대상 등에 관한 세부 내용 등 - 이 보완되어야 할 것임

(2) 도시농업 전담 인력 확보

□ 도시농업 전담 인력 필요

- 인천광역시에서는 도시농업 관련 정책을 전담인력이 필요한 시점에서 잦은 인사교류로 업무 습득이 어렵고 업무의 지속성 및 능률성 저하 등의 문제점은 여전히 노출되어 있는 것으로 나타남.
- 이를 위해서는 도시농업 이외에도 다양한 업무를 담당하고 있는 인력으로 하여금 도시농업에 전담하게 할 필요가 있음

(3) 운영시스템 관리 및 관련 제도개선 (인천시 + 기초지자체)²³⁾

□ 체계적인 운영관리

- 도시에서의 텃밭은 좋은 의미도 많지만 민원발생의 소지가 다분하기 때문에 체계적인 운영관리가 이루어져야만 하는 이유가 여기에 있음. 우선, 도시농업공원은 시에서 직접 관리하고 노인 일자리 창출을 위해 60대 이상 농사경험이 있는 자를 선발하여 운영하도록 함.

23) 농림수산물식품부, 도시농업의 다원적 기능과 활성화 방안 연구, 108-109쪽 참조

- 주중에 농사일을 돕고 물주기를 실시하여 평일에 농사일을 돕거나, 농기구 보관소를 설치하여 상시 농기구를 이용할 수 있도록 하는데 반드시 농사교육장소로 운영될 수 있도록 함. 교육우선에 위한 운영관리체계를 구축해야 한다는 의미임.
- 주말 농사 프로그램을 진행하여 초보농부도 육성함. 커뮤니티 장소에서는 서로 소통의 장으로 제공하여 커뮤니티가 형성 되면 운영관리가 자연스럽게 진행될 것이기 때문임
- 이외에도 텃밭 교육 수요자에 대한 인센티브 지원으로 교육참여율 제고가 필요함

□ 주말텃밭의 이용도 제고위한 지원강화

- 텃밭이용의 효율성을 높이기 위해서는 개설자는 이용자에 대한 편의제공, 이용자는 성실경작의 의무 등을 원칙을 포함하는 이용 규정을 설정하여 운영할 필요가 있음
- 텃밭농원 이용자를 대상으로 한 의향조사에 의하면, 주차장, 텃밭내 쉼터, 세면장, 화장실 등에 대한 시설확충을 요구하고 있음
 - 개설자는 편의시설을 설치하여 비용은 이용료에 포함하고, 시설설치에 대한 규제 등에 대해서는 시설규모의 한도를 정하여 완화하는 방안을 찾아야 함
- 텃밭이용의 효율성을 높이기 위해서는 계약기간을 ‘1년 단위’에서 ‘다년간’으로 하거나 마늘, 시금치 등 월동채소의 재배기회를 제공하는 방안에도 대해서도 검토할 필요가 있음
- 또한 이용자의 농작업 안전사고에 대한 상해보험제도, 개설자에 대한 신용보증 등의 조치도 강구되어야 함

□ 지역농업특성화사업의 제도개선

- 도시농업공원 텃밭 분양을 위한 제도적 장치가 마련되어야 함. 도시공원법 개정 시 지자체 조례인 도시공원 조례도 개정하여, 무료 또는 구좌당 가격을 명시할 필요가 있음. 분양시에는 일정금액을 납부(deposit)하여 도시농업에 애착을 갖도록 하여 참여 관리를 잘 할 수 있도록 함. 일본뿐 아니라 국내에서는 일반적으로 공공이 지원하고 참여하는 개인도 일정금액을 자부담하고 있음

- 지역농업특성화사업 대상을 만5세이상 유아시설로 제한 운영추진이 필요함

□ 도시농업 텃밭 용기의 다양한 보급

- 상기한 지원내역과 관련하여 다양한 텃밭용기의 보급도 강조되고 있음. 즉, 도시농업텃밭이 점점 용기의 다양화(용기 모양, 재료 등)가 나타나, 도시공간, 생활공간을 최대한 활용할 수 있는 용기가 많아지기 때문임
- 예를 들어 옥상텃밭은 작은 용기보다는 조립이 간편하고 재배하기 쉬운 1평 정도의 용기, 빗물을 이용할 수 있는 에너지 절약형, 조경과 농작물이 어우러져 재배할 수 있고 중앙공간에는 의자나 그네 등을 설치하여 쉼터로 활용할 있도록 텃밭으로 설계·조성하는 것이 중요
- 상자텃밭의 경우 베란다(아파트, 연립주택)는 생활공간의 아름다움을 줄 수 있는 세련되고 예쁘게 디자인이 된 상자용기로 보급(인천광역시가 공급하는 상자용기는 베란다 보급용으로는 지양하고, 옥상이나 자투리 공간에 보급)
- 또한, 실내공간에 보급하는 용기는 최대한 공간을 이용할 수 있는 계단식(다단계) 상자용기와 다양한 모양의 디자인 용기를 보급으로 생활공간을 미적공간으로 탈바꿈

(4) 도시농업 실태조사 및 종합계획 실시

□ 도시 내 경작 가능 공간 확보를 위한 조사 실시

- 인천광역시의 도시지역을 대상으로 유흥지 등 도시농업 자원 일제조사 실시
 - 지자체, 지역주민, NGO 등 민관이 협력하여 실태조사 실시, 농업활동이 가능한 공간 발굴 및 농업 실천 가능 기초 DB 확보
- 인천광역시, 구청에서 추진하며, 도시경작지 실태, 도시농업공동체 및 활동자수, 참여자 성별현황, 지역 내 도시농업전문가 현황 등을 파악함
- 앞의 조사내용을 바탕으로 경작가능 공간에 대해 농업적 활용 적합성, 안전성, 오염정도 등 분석 및 컨설팅 실시함
 - 토양상태 분석이나 농업용수의 적합성 여부와 같은 텃밭에 대한 안전성 검사 지원 등

□ 인천 도시농업 발전계획 수립

- 이러한 실태조사를 기초로 인천광역시농림축산식품부에서 수행한 도시농업 발전계획과 연계하여 지역 특성에 맞는 도시농업 발전계획을 수립시행이 필요함.

2) 다양한 도시농업 공간확보 (인천시+기초 지자체)

- 주말텃밭의 공간 확보와 확대를 위해서는 인천광역시, 자치구 등 인천지역 공공기관의 공공용지 활용과 민간의 토지를 공공기관이 임대하여 활용하는 방안을 고려해야 할 것임
- 예를 들어 도시계획제도에 농업구역을 설정하여, 일정면적의 농지를 농업용으로 확보하여 장기적으로 이용하는 방안, 유휴화되고 있는 농지를 텃밭으로 활용하는 방안, 각급 학교 내의 미이용 토지를 학교텃밭으로 활용하는 방안, 도시계획상 개발 유보지인 논과 밭의 활용 방안 등을 고려해볼 수 있음

(1) 도시농업 농장의 조성지원

□ 인천광역시 주도의 장기 임대형 공영도시농업농장 조성

- 인천광역시 차원에서 공유지를 활용한 장기적인 도시텃밭확보를 위해 매년 순차적인 계획에 맞춰 공영도시농업농장을 확보해야 함
- 따라서 도시농업법으로 인정하는 공영도시농업농장의 조건을 갖춘 텃밭의 확보를 순차적으로 확대할 수 있는 장기계획이 필요함
- 인천시가 법률에 정한 공영도시농업농장 설치시 지원
 - 공영도시농업농장 개설에 필요한 텃밭분획, 통로조성, 농장부대시설 구비 등의 자금 지원

□ 지자체가 운영하는 공공주말농장(도시텃밭) 확충

- 현재 자치구에서 운영하는 공공형 텃밭의 경우, 남동구는 남동구 공유지를 활용하여 남촌동에 공공주말농장을 운영하고 있지만, 아직 기반시설(교육실, 주차장, 화장실, 쉼터, 급수시설, 퇴비간)이 부족한 실정이며, 연수구의 경우 2곳의 텃밭이 모두 한시적인 유휴 부지를 활용한 곳으로 안정적인 텃밭공간이 아님

- 따라서, 연수구·남동구 등에서 운영하는 공공주말농장은 장기 임대형으로 더욱 확충될 필요가 있음. 또한, 친환경적으로 운영하여야 하며, 자원의 순환, 이용을 도모하는 역할을 해야 하므로 지자체에서 토지를 임대하고 제반 시설을 관리하며, 도시농업 관련 민간단체에서 시민 참여에 기반을 둔 다양한 프로그램을 운영하는 것도 좋은 방법이 될 수 있음

□ 도시 지역 내 민간주도 도시농업농장 설치

- 또한 남동구, 서구, 계양구 등에서 민간이 운영하는 주말농장을 일정정도 기반시설과 편의시설을 갖추게 하여 민영도시농업농장으로 유도하는 정책이 필요함.
 - 조성된 민영도시농업농장을 대상으로는 친환경농업에 대한 관리와 교육, 기술교육, 전문인력 확보, 네트워크 활동 등을 지원함은 물론 기반시설과 농장홍보에 대한 지원책도 필요함
- 지원 농장은 장기적인 영농계획 수립이 가능하도록 최소 2년 이상 임대

(2) 학교교육형 텃밭 (그린스쿨 텃밭 가꾸기) 활성화

- 도시농업의 활성화와 농업에 대한 인식전환과 도농 상생 등의 균형발전을 위해서는 학교텃밭에 대한 지원이 확대되어야 할 것이며, 인천광역시, 자치구, 농업기술센터 등의 독자적인 사업으로 학교텃밭이 운영되는 것보다 교육청, 시민단체 등 유관기관의 협력을 바탕으로 확대되어야 할 것임
- 학생들의 교육과 체험을 통한 농업의 소중함과 환경에 대한 인식 전환을 위해서는 학교텃밭의 규모 확대와 학교텃밭의 교육프로그램을 개발하여 다양하게 접근하는 것이 필요하며 학교텃밭의 활성화를 위해서는 정규 수업 또는 방과 후 수업프로그램으로 학교텃밭 활동이 지정되어야 함
- 특히 식생활교육, 생태교육, 기후변화교육, 창의적 체험활동, 교과와 연계한 텃밭프로그램의 시범사업을 적극적으로 지원·육성할 필요가 있으며, 지역사회와 연계한 학교텃밭의 지속적인 모델을 개발해야 한다.
- 학교텃밭은 학생들에게 농사체험공간을 제공하여 생태적 감수성을 갖게 하며, 자신이 기른 채소를 자연스럽고 맛있게 먹게 함으로써 식습관을 바꾸는 급식교육의 장으로 활용될 수 있음

<표 V-3> 인천관내 학교 현황

구 분	계	초등학교	중학교	고등학교
기 관 수	468개교	226	128	114
학생인원	407,901	182,931	111,967	113,003

자료(출처) : 인천지역 도시농업 활성화를 위한 토론회 자료집 p61 참고

- 그린스쿨 텃밭 가꾸기를 통해 농사체험 및 생활원에 교육을 통한 농업·농촌의 이해가 증진되며, 방과 후 시간을 활용 생활농업에 참여할 기회를 제공함
- 어린이 텃밭 가꾸기반 조직으로 사업의 연속성이 유지되며, 학부모와 함께하는 맞춤형 체험활동 및 교육프로그램 개발 적용이 가능하며, 텃밭 가꾸기 대상학교 선정 추진 시 교육청 협조로 관심도가 제고될 수 있음
- 그린스쿨 텃밭 가꾸기 사업은 학교 교정 내 텃밭 공간 조성과 농업·농촌의 소중함 인식을 위해 원예교육을 실시할 수 있는 어린이 원예교실운동을 실시하였음
- 이러한 사업을 통해 농사체험을 통한 생명가치와 먹을거리의 소중함을 인식할 수 있으며, 학부모 참여로 농업·농촌의 이해가 증진될 수 있음
- 자연을 통한 생활의 질이 향상되며, 미래의 도시농업 실천인력 양성을 할 수 있음
- 도심지 초등학교 내 교육용 농사 체험공간 조성²⁴⁾
 - 중앙정부에서 시범사업으로 추진하고 있는 학교텃밭을 활용한 팜스쿨(farm school)을 인천지역내 초·중·고에 확대 실시하여 아이들에게 체험교육의 장으로 활성화 시켜 나가는 것이 필요함
 - 옥상텃밭, 상자텃밭 등 교내 체험 공간 조성비용 및 학습프로그램, 교육 전문인력 등을 지원
 - 인천소재 초등학교의 10%수준으로 학교텃밭 조성 목표
 - 학교 숲 조성 시 도시농업을 체험할 수 있는 공간 확보 추진(산림청 지원)
 - 초등학생 대상, 학교 텃밭 조성 및 운영을 통해 도시농업에 대한 이해와 농촌체험 기회 확대

24) 도시농업활성화 토론회, 61~62쪽 (PPT 21~24쪽)

(3) 그린 오피스 옥상텃밭 확충²⁵⁾

- 사회복지 시설 내 옥상텃밭 설치로 소외계층의 안정적 정서함양을 위해 도심 속 유휴공간을 활용하여 원예작물을 통한 농업을 말함
 - 이 경우 단순한 텃밭지원사업보다 옥상녹화지원과 같은 형태의 옥상텃밭지원에 관한 제도활용에 대한 구상이 필요함
- 그린 오피스 옥상텃밭 가꾸기는 원예작물을 이용한 원예치료 기법 도입 적용 교육 실습화장을 만들고 각 구별 시범적 옥상텃밭 설치로 도시농업 활성화를 촉진하며, 옥상텃밭 대상지 선정 및 추진시 자치구 협조가 필요함
- 옥상텃밭 가꾸기 사업은 사회복지시설 옥상텃밭 공간을 조성한 옥상텃밭 조성 과 원예치료도입 및 원예복지교육 실시를 위한 복지원예교실 운영 실시함
- 이러한 사업을 통해 농사체험으로 농업의 이해로 시민농업이 정착될 수 있으며, 정신지체 장애인, 노인 등 소외계층 생활원예를 통한 불안감, 긴장감, 피곤함, 혼돈감 회복으로 정신적, 사회적으로 기여가 가능함

(4) 공동체 텃밭 활성화

- 그 지역에서 발굴된 자투리공간을 활용한 공동체 텃밭과 유휴부지를 활용하여 조성한 공동체텃밭에 대한 행정적인 지원과 공동체프로그램의 지원도 필요함

(5) 농촌 체험농장 조성 (인천시 + 기초 지자체)

- 『농촌 체험마을 조성 사업』 과 연계, 시민 체험농장 조성
 - 도시 근교 마을에 체험농장 등 농촌체험기반시설을 조성하여 희망하는 도시민에게 제공되도록 지원
 - 마을에서는 마을 공동텃밭을 조성하여 시민을 대상으로 1년 단위로 30m² 내외의 구획을 1구획으로 하여 임대 제공
- 시민의 농사체험 공간(특히 상자텃밭, 한평 텃밭) 제공
 - 상자텃밭 보급사업과 한평 텃밭조성사업으로 시민에게 농사체험의 공간제공
 - 상자텃밭과 함께 나무틀 등으로 짜서 만드는 한평 규모의 텃밭은 소규모옥

25) 도시농업활성화 토론회, 59~60쪽, PPT 18~20쪽 참조

상녹화를 활성화하는 방안이 될 수 있으며, 각 가정에서 음식물쓰레기를 퇴비화하는 자원순환 공간으로 활용될 수 있어 환경적 효과는 매우 큼

<그림 V-2> 상자텃밭



자료(출처) : 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

<그림 V-3> 한평텃밭



자료(출처) : 인천도시농업네트워크 홍보용 웹포스터 참고

(6) 사업장 확대 및 커뮤니티 공간 조성

- 개소당 사업규모 축소를 통한 사업장 확대로 활성화 기반 조성
- 시민들에게 참여 체험 수확의 기쁨을 함께할 수 있는 커뮤니티 공간 조성 필요함. 각종 모종을 재배하기 위해 모표장도 필요하고 유기퇴비장을 조성도 필요하며, 공원에 도입시설로 매점, 레스토랑, 쉼터, 놀이터, 농기구보관소, 논·밭 농사교실, 생태계류, 생태연못, 야생화단지, 매실 숲, 밤나무 숲, 농기구 전시장, 퇴비장, 취사장을 설치하도록 함.
- 또한 농가 레스토랑을 적극 검토할 필요가 있음. 일본의 아다치구 도시농업 공원에는 2층 건물에 1층은 매점 2층은 레스토랑을 운영하고 있음. 농업공원에서 생산된 야채를 이용하여 샐러드를 만들고 아욱국을 끓여 제공하는 등 생산된 농산물을 활용함
- 도시농업공원에서도 농가 레스토랑을 운영하여 생산된 신선한 농작물을 이용하여 직접 시식할 수 있는 기회를 제공함. 건물은 통유리로 벽면을 조성하여 건물에서 도시농업공원이 한눈에 내려다 볼 수 있는 구조로 조성함

3) 전문인력 양성 및 다양한 교육 실시

- 전문인력 양성을 위한 기본원칙으로 구체적인 인력양성사업으로는 다음과 같음

(1) 전문인력 교육(생태텃밭 강사 육성 등) 강화²⁶⁾

□ 생태텃밭 전문강사²⁷⁾ 양성

- 도시농업 영역에서도 지역공동체 일자리의 수요처가 생기는데 농사경험이 풍부한 노인들을 훈련과 교육을 통해 전문적인 텃밭관리사로 배출하여 공공 일자리를 창출할 수도 있음
- 일자리 취약계층인 여성인력을 활용하여 생태텃밭 전문강사로 양성하여 어린이집, 유치원, 학교에서 텃밭을 활용한 생태텃밭교실을 운영하여 새로운 일자리를 창출할 수 있음

□ 인천도시농업 강사단 운영

- 정기적으로 강사단 모임을 진행함. 강사단모임은 수업공동안을 마련하고, 사무국과의 강사, 강사들 간의 소통의 자리, 진행된 수업에 대한 공유 및 보고, 강사역량을 쌓아가는 과정을 내용으로 모임이 이루어짐
- 생태텃밭교실 강사의 역할 및 과제로서 각자의 시간적 조건과 역량에 맞게 활동하며, 수업준비, 진행, 평가, 보고를 함
- 또한 도시농업활성화를 위해 텃밭보급사업에 앞장서며 행사, 교육 등을 참여하고 운영할 필요가 있음

(2) 도시농업 영농지도사 양성

- 이론과 실무를 겸비한 도시농업 마스터 가드너를 육성하는 것으로 도시농업 기술을 보급할 자원봉사자와 멘토로 활용할 수 있음
- 인천 도시생태농업 네트워크를 중심으로 농사교실을 운영할 수 있는 위탁체

26) 도시농업 심포지움, 93, 102, 103, 105쪽

27) 생태텃밭 전문강사는 도시텃밭을 유기순환 농법에 의해 경작할 수 있도록 도와주는 도시농업지도사로 텃밭을 활용하여 아동, 청소년들에게 생태환경교육 프로그램을 진행하는 교사임. 또한 상자텃밭, 옥상녹화, 자투리 공간 등 도시텃밭을 확산하고 활성화하는 도시농업활동가로 인천도시농업네트워크의 활동가 수준의 회원이며, 생태텃밭교실을 운영하는 강사임

제로 초보농부를 대상으로 계절별 농사 프로그램을 개설함. 누구나 농사에 관심 있는 자가 참여할 수 있도록 하고 텃밭분양자도 수시로 농사교실을 수강하도록 하는 체 계적인 교육시스템을 운영하도록 하며, ‘무교육 비참여’ 원칙이 중요함. 교육은 막 시작 된 도시농업법의 올바른 정착에도 필요하고 향후 귀농이나 귀촌 시에도 필요한 기본 요건이 될 것임.

- 손 모내기, 모종심기, 수확 등의 이벤트를 통해 지역주민들이 참여하고, 도시농업의 중요성을 널리 전파하여 먹을거리 생산의 기쁨을 함께 나누도록 함

(3) 도시농업을 통한 일자리 창출지원

□ 전문인력 배치를 통한 일자리 창출

- 상기한 도시농업 전문인력 양성기관의 지정과 지원을 통해 인력양성을 지속적으로 진행하는 한편, 도시농업과 관련된 다양한 자원활동을 기본으로 학교 텃밭, 공영도시농업농장, 도시농업공원의 전문인력 배치를 통한 일자리 창출과 연계하는 것이 중요함

□ 도시농업 영농 관리(지도) 지원비(인건비)지원 필요

- 가능한 취약계층 인력을 우선 채용하여 시간제 근로자로 활용해 자치구별 텃밭관리, 옥상농원 등을 관리하는 인력으로 사용
- 시와 자치구의 매칭비율을 정해 텃밭 관리지원비(인건비)를 제공해야 함

(4) 다양한 교육프로그램 실시 및 멘토지원 강화시스템 구축

□ 교사대상 교육실시

- 사업수행 유치원별 교육프로그램 자율 실시 및 멘토지원 강화시스템 구축과 지속적인 텃밭운영 관리를 위한 유치원교사대상 텃밭교육실시를 통해 텃밭운영의 지속성이 필요함

□ 계절별 행사 운영

- 봄에는 손모심기, 발작물심기 행사를 추진하고 가을에는 수확 행사를 통해 가족과 함께 하는 풍성한 축제로 운영하여 도시농업의 기쁨을 다져나가고, 수확물은 자급자족을 원칙으로 하고 남는 수확물은 이웃과 나눔을 통해 이웃 사랑을 실천하는 방안 강구도 필요함. 이는 기존의 전원농가의 피해를 줄이는 방안이기도 함

- 공원에서 식사를 통한 커뮤니티 형성을 위해 조리실도 제공하거나, 수확 후 남은 농작물은 퇴비화를 통해 천 연 퇴비 재료로 만들어 이듬해 재활용하는 방안도 강구해 볼 수 있음

□ 재배기술 교육

- 이밖에도 재배기술 교육도 요구됨. 특히 민·관 협력에 의한 도시농업 기술지도가 필요함
 - 예를 들어 각 자치구 주민센터에서 도시농부 학교를 운영하여 기초 농업교육을 통해 도시농업의 실천가능한 수준의 지도가 필요함.
- 도시농업관련 단체 영농지도사 및 농업기술센터 지도사등을 활용해 건강한 먹거리, 도시농업 배움의 즐거움, 땅의 소중함을 일깨우는 계기가 필요함
- 교육내용(안)으로는 도시농업의 이해/농사의 순기표 및 거름만들기, 터파기, 병충해 예방 등/생태농업 실천(상자텃밭, 지렁이 만들기)/영농지도(파종, 모종심기, 거름주기, 지주 세우기 등)/현장체험 등의 과정으로 만들 수 있음

4) 네트워크 구축 및 홍보강화

(1) 민·관 네트워크 기반 정책입안 및 집행

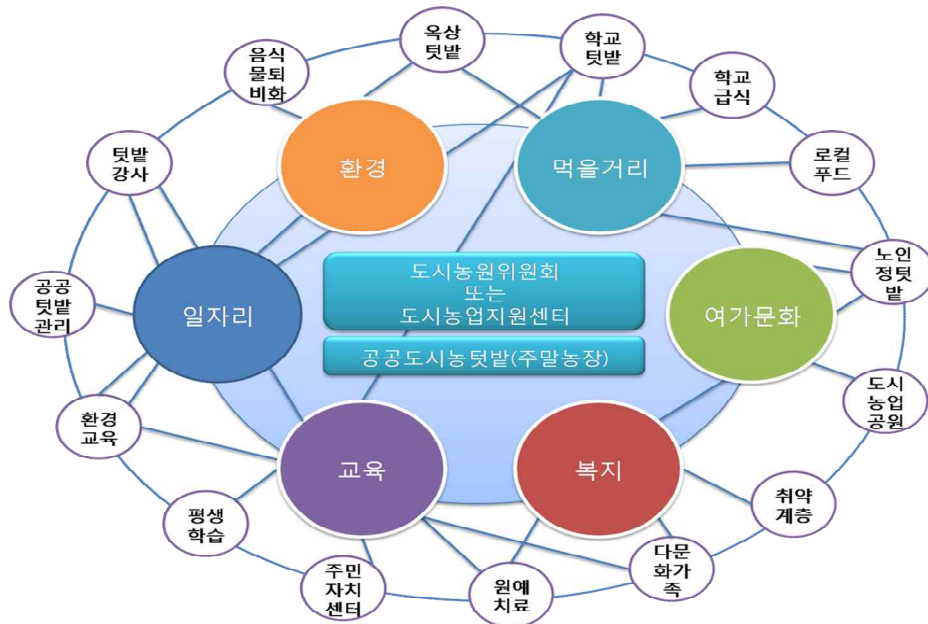
□ 지역 내 민·관 협력체계 구축위한 공감대 형성²⁸⁾

- 도시농업은 대안 의제로 도시의 다양한 공간을 활용, 농업이 가진 생태보전과 생물다양성확보, 안전한 먹을거리 확보, 정서함양, 대기정화, 기후순화, 문화보전, 여가증진 등의 농업의 다원적 가치를 도시에서 실현함으로써 도시와 도시와 농업이 지속가능한 발전을 이룰 수 있는 것임
- 이를 위해 각 지역에서는 도시농업을 위한 거버넌스 구축이 중요함. 중앙정부 차원에서도 도시농업관련 기관 이외에 학계, 연구기관, 시민단체, 산업계, 실천가 등이 모두 참여하는 범정부적인 네트워크 구축과 관련한 지원강화 의지가 강함. 이는 각계각층과의 유기적인 협조 없이는 도시농업을 효율적으로 추진할 수 없음을 깊이 인식하였기 때문임
- 현재 인천시는 시민사회와 인천시가 도시농업 활성화에 대한 폭넓은 공감대를 형성하고 있지 못하고 타 시·도보다 정책화 속도가 상대적으로 늦은 편임

28) 인천메트로, 도시농업 활성화 네트워크 구축을 (2010.10.22.) 12면 참조

- 앞으로 인천시는 도시농업 정책에 필요한 공·유희지 실태, 시민사회의 도시농업 사례 같은 기초자료 정리 통해 인천시민들이 도시농업이 가진 공익적 가치를 인식하고 공감대를 형성할 수 있어야 함
- 민관네트워크 형성에 기반을 둔 정책입안과 집행의 협력체계 구축
 - 도시농업은 민간의 자율적인 실천활동을 기본으로 했을 때 지속가능한 활동이 이루어질 수 있음. 도시농업공동체의 재정적인 지원과 함께, 공동체 프로그램의 지원(전문인력 양성, 공동체 리더십 지원)을 통해 공동체텃밭이 지속될 수 있도록 지원이 필요함. 이를 위해 도시농업활동을 하는 단체, 공동체의 민간네트워크조직이 필요할 것임. 즉, 네트워크를 통해 전문인력의 자원 활용과 상호교류로 도시농업활성화를 촉진시킬 것임.
 - 이를 위해 구체적으로 민·관 거버넌스가 중요한 바, 행정과 민간단체의 지속적인 교류로 인천시 도시농업활성화를 만들어낼 수 있음. 즉, 학계, 민간단체, 행정, 농업기술센터, 농업생산자조직 등 다양한 주체들이 함께 논의하고 교류하면서 인천시의 중장기적인 도시농업정책에 대한 논의의 확대가 필요함
 - 도시농업네트워크 구축과 관련하여 경기도의 사례로부터 시사점을 얻을 수 있음. 경기도의 경우 도시농업을 실천하고 보급을 확대함과 아울러 지도자를 양성해온 전국귀농운동본부를 비롯하여 경기농림재단, 경기개발연구원, 경기농업기술원, 푸른 경기21실천협의회 5개 기관과 단체가 임의단체 형식으로 경기도 도시농업네트워크를 구축하고 왕성한 활동을 해오고 있음.
 - 이로써 인천지역에서도 개별적으로 실천되어온 도시농업이 큰 전환기를 맞아야 할 것임

<그림 V-4> 인천 도시농업 민관거버넌스 구축



- 인천도시농업네트워크가 최근 도시 농부들의 경제공동체로 사회적 기업과 도시농부협동조합을 준비하고, 도시 농업 민관 거버넌스 구축을 위해 도시농업 정책참여, 조례와 도시농업위원회와 도시농업지원센터 구축 등을 통해 도시농업 민관 거버넌스 강화를 위해 노력하고 있음(<그림 V-4> 참조).

(2) 도시농업관련 조례에 근거한 도시농업위원회·도시농업지원센터 설립

- 음식물 퇴비화 등은 청소과, 도시농업공원과 옥상녹화는 공원녹지과, 농업은 경제과 등 여러 행정부서의 업무 협조를 요구하는 넓은 틀로 구성되어 있기에 도시농업의 포괄적 정책을 입안하고 집행하는 기구가 필요함
- 정책을 입안하는 정책기구로 전문기관과 민간이 참여하는 도시농업위원회를 조례에 의해 구성할 필요가 있으며, 정책이 수립되고 실현되는 과정에서 도시농업 지원센터는 민관의 협력 속에 도시농업을 활성화하는 도시텃밭의 보급과 조성, 도시농부 학교 등 시민교육을 활성화하는 역할을 담당하여야 함
- 한편, 도시농업지원센터는 도시농업재배기술을 교육하는 것을 기본으로 다양한 도시농업활동이 유기적으로 이루어질 수 있도록 지원해야 함.
 - 도시농업이 가지고 있는 경제적, 사회적, 문화적 가치가 제대로 발휘되기 위해 도시농업지원센터는 복지, 생태, 주거환경, 교육, 일자리, 여가, 경제, 공동체, 도농교류, 직거래 등 다양한 분야에서 지역의 문제를 해결 할 수 있도록 다양한 프로그램과 연계된 종합적인 지원을 할 수 있어야 함

- 구체적으로 도시농업지원센터는 도시민에게 필요한 지원 및 교육훈련을 실시하기 위하여 ① 도시농업 가치 등에 관한 교육·홍보, ② 도시농업 관련 체험·실습프로그램의 설치·운영, ③ 도시농업 관련 농업기술의 교육·보급, ④ 도시농업 관련 상자텃밭·종자·농자재 등의 보급·지원 등의 사업을 수행한다. 도시농업 종합정보시스템의 운영과 다원적 기능에 대한 교육을 담당한다. 행정과 민간의 융합된 운영으로 도시농업의 활성화에 기여해야 함.
- 일본 가와사키시의 경우 2005년 3월 ‘가와사키 농 신생플랜’ 10년 계획을 세워 130만 모든 시민이 삶속에서 농(農)을 접할 수 있도록 추진한 사례도 있음

(3) 인천광역시 도시농업의 연대협력사업 실시

- 인천광역시 도시농업의 발전을 위해서는 전국적 범위에서 활동하는 “도시농업시민협의회”와의 연대협력이 중요함. 당 협의회는 도시농업활동을 하는 전국 시민단체들의 연합모임으로 2012년 3월 창립하여, 주로 도시농업 정책대응, 심포지엄, 도시농부전국대회 개최 등을 진행하였음
- 이 밖에도 인천 도시농업을 지원하고 있는 남동구자원봉사센터 시티파머봉사단, 남구의제21 옥상텃밭 사업, 부평의제21 도시농부학교, 계양구의제21 에코패밀리, 남부여성발전센터 도시농업지도사과정, 서구여성인력개발센터 녹색텃밭관리사과정, 남구청 평생학습과 도시농부학교 등 여러 단체들과도 지속적 협력사업을 실시하여야 함
- 여기서 중요한 점은 도시농업시민협의회의 창립으로 전국단위 연대가 시작되었고 인천도시농업네트워크가 공동대표로 참여하여 전국 도시농업활동의 견인차역할을 하고 있음. 지역에서 전문단체로의 위상으로 지방정부와의 업무협조와 민간단체와의 공동사업이 점점 많아지고 있는 추세임
- 이러한 관점에서 인천광역시는 이러한 인천도시농업네트워크의 활동에 대한 지원을 강화해야 할 것임
- 더 나아가 먹거리 주권운동(식량자급을 법제화 활동, 토종종자 지킴 활동, GMO 반대, 로컬푸드 등)과 농민과의 연대(국민농활, 공동체 지원농업, 농민과 도시민이 함께 만들어 가는 국민농업운동)와도 노력해야 할 것임

(4) 지역공동체 활성화 모델 구축

□ 도시텃밭을 매개체로 소규모 지역의 마을공동체 활성화

- 화정장터의 사례와 같이 개별 단체에서 실시하는 마을 장터를 구체화하여 민간부문에서 도시텃밭을 매개로 한 마을 장터가 활성화 될 수 있도록 지원 정책이 필요함
- 마을장터 프로그램의 도입을 통하여 마을공동체를 형성하고 마을 가꾸기 사업을 진행

□ 소비자와 생산자 교류확대를 통한 공동체 활성화

- 도시농업이 가지는 다양한 기능의 수혜자는 도시민이라고 할 수 있음, 따라서 직거래를 통한 농민시장 직거래, 회원 직거래 농업, 길거리 가판대 직거래, 협동조합 마케팅, 식당이나 특성을 가진 식료품 가게 직거래, 직접적인 상업적 판매, 우편판매와 인터넷판매, 농장에서 직접판매, 종교단체 지원농업, 농산물 집배달 등의 소비자(회원) 직거래 농업으로서 공동체지원농업(CSA: Community Supported Agriculture)의 도입이 필요함

(5) 홍보강화 및 종합적 정보제공

- 인천광역시에는 다양한 지역언론매체를 통하여 도시농업의 가치와 기능 홍보도 추진하며 도시농업박람회를 개최하여 도시농업에 대한 공감대를 형성해 나가는 것이 필요함
- 도시농업의 활성화를 위해 ‘도시농업 포털사이트’를 구축하여 도시농업인이 다양한 정보를 쉽게 제공받을 수 있도록 하며,
- 이러한 홍보강화와 관련하여 도시농업에 대한 종합적인 정보제공프로그램 구축이 필요함. 도시텃밭사례별 농사재배기술 제공, 농장에 대한 정보, 교육프로그램 및 행사, 체험정보가 필요함²⁹⁾

4. 단계별 사업추진

- 앞에서 제시한 21개의 추진사업들을 단계별 측면에서 종합적으로 살펴보면, 조례보완, 공공주말농장 확충, 전문인력 교육강화, 홍보강화 등 13개의 단기

29) 작물은 잠시만 신경을 쓰지 않으면 죽고 순간 잘못된 방법을 해도 바로 반응을 나타냄. 이처럼 농업은 초반의 가이드가 중요함에 따라 계절별로 맞는 작물, 물을 주는 시기, 병충해 예방방법 등 전문지식을 가지고 재배해야 작물을 기르는 재미도 느낄 수 있을 것이며, 그 재미는 자연스럽게 도시농업으로 연결되어 지속적인 참여로 이어질 것임

적 추진과제, 민관네트워크 기반 정책입안 및 집행 등 5개의 중기적 추진과제, 지역공동체 활성화 모델 구축 등 3개 장기적 추진과제 등으로 구성되었음(<표 V-4> 참조).

1) 단기적 과제

- 단기적 과제로는 제도적 기반구축을 위한 조례보완, 관련 행정조직의 확대, 체계적 운영시스템 관리, 실태조사 등 4개의 단기과제가 요구되었음
- 도시농업 공간확대를 위해서는 공영도시농업농장 조성, 학교교육형 텃밭 활성화, 그린 오피스 옥상텃밭 활성화, 공동체 텃밭 활성화, 사업장 확대 및 커뮤니티 공간조성 등 5개의 단기과제가 제안되었음
- 전문인력 양성을 위해 전문인력 교육강화, 다양한 교육 프로그램 실시 및 멘토지원 강화시스템 구축 등 2개의 단기과제가 요구되었음
- 이외에도 네트워크 구축 및 홍보강화를 위해서는 민간주도 도시농업 협의체·위원회·지원센터 구축, 홍보강화 및 종합정보 제공 등 2개의 단기과제가 각각 요구되어 총 13개의 단기과제가 제안되었음

2) 중기적 과제

- 중기적 과제로는 제도적 구축을 위한 인천 도시농업 발전계획 수립 이외에도 도시농업 공간확대를 위해 시민 농촌체험장 확대가 제안되었고, 전문인력 양성 및 다양한 교육실시를 위해서는 영농지도사 양성, 도시농업을 통한 일자리 창출지원 등 2개의 사업이 제안되었음
- 한편, 네트워크 구축 및 홍보강화를 위한 중기적 과제로는 민관네트워크 기반 정책입안 및 집행 등 총 5개의 중기적 과제가 필요함

3) 장기적 과제

- 장기적 과제로는 민영 도시농업농장 조성사업과 인천시 도시농업의 연대협력사업, 지역공동체 활성화 모델구축 등 3개의 과제가 제안되었음

<표 V-4> 인천 도시농업 발전을 위한 단계별 세부 추진과제

단기적 추진과제(13개)	중기적 추진과제(5개)	장기적 추진과제(3개)
<제도적 기반구축> -조례보완 -도시농업 전담인력 확보 -체계적 운영시스템 관리 -실태조사 <공간 확보> -공영도시농업농장 조성 -학교교육형 텃밭 활성화 -그린오피스 옥상텃밭 활성화 -공동체 텃밭 활성화 -사업장 확대 및 커뮤니티 공간 조성 <전문인력 양성> -다양한 교육프로그램 실시 및 멘토지원 강화시스템 구축 -전문인력 교육강화 <네트워크구축 및 홍보강화> -민간주도 도시농업협의 등 구축 -홍보강화 및 종합적 정보 제공	<제도적 기반구축> -종합발전계획 수립 <공간 확보> -농촌체험농장 확대 <전문인력 양성> -도시농업 영농지도사 양 -도시농업을 통한 일자리 창출지원 <네트워크 구축 및 홍보강화> -민관네트워크 기반정책 입안 및 집행	<공간 확보> -민영 도시농업농장 조성 <네트워크구축 및 홍보강화> -도시농업의 연대협력사업 -지역 공동체 활성화 모델 구축

참고문헌

- 김제국(2010), 경기도형 클라인가르텐 조성방안에 관한 연구. 경기개발연구원
- 김태곤·김정섭·허주녕·김예슬(2012), 커뮤니티 비즈니스의 중장기 육성전략. 한국농촌경제연구원
- 김태곤·박문호·허주녕(2010), 도시농업의 비전과 과제. 한국농촌경제연구원
- 농림수산식품부(2013), 제1차 도시농업 육성 5개년 계획
- 농림수산식품부(2011), 도시농업 활성화 관계기관 간담회
- 농림수산식품부·한국농촌경제연구원(2012), 도시농업 실태조사 결과
- 농촌진흥청(2011), 유관기관 공감대 구축을 위한 도시농업 심포지엄
- 농촌진흥청 국립원예특작과학원(2011), 도시농업의 매력과 가치
- 법제처, 인천광역시 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례
- 법제처, 인천광역시 연수구 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례
- 법제처, 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률
- 소현정(2009), 도시농업 활성화를 위한 네트워크 거버넌스 분석. 서울대학교
- 은평도시농업네트워크(2013), 팜프렛
- 인천광역시 경제수도추진본부(<http://www.incheon.go.kr>), 「2013 주요업무계획」, 2012.12.
- 인천광역시 농업기술센터(2013), 2013년 주요업무보고
- 인천광역시 농업기술센터, 지역농업특성화 사업. 2011년·2012년 추진실적 및 평가서
- 인천광역시 농업기술센터(2011), 녹색생활농업 실천 매뉴얼
- 인천광역시 농업기술센터(2012), 미래 도시농업 실천 녹색인재 육성 - 인천광역시 도시농업 육성 사례
- 인천도시농업네트워크(2013), 인천도시농업네트워크 2013 정기총회자료집
- 인천도시농업네트워크(2013), 호미로 도시를 경작하라
- 인천도시농업네트워크(2013), 도시, 텃밭과 함께 자라다

인천도시농업네트워크(2013), 홍보형 웹포스터
인천일보, 2010년 10월 20일 19면
인천의제21실천협의회·인천도시농업네트워크(2010), 인천지역 도시농업 활성화를 위한 토론회 자료집
일본 토지문제연구회(1990), 도시,
장동헌(2006), 도시농업의 영농실태와 존속 가능성 모색 - 전주시를 사례로, 지역 사회연구 제15권 제4호, 79~102쪽
조경두(2012), 부평구 도심형 농업공원의 적합성 연구. 인천발전연구원
한국농촌경제연구원(2012), 도시농업의 다원적 기능과 활성화 방안연구. 농림수산식품부
한국도시농업연구회(2011), 도시농업연구 소식지. Vol.3
한국조경학회(2012), Landscape Review

인천광역시 농업기술센터 홈페이지(<http://agro.incheon.go.kr/>)

「부록」 도시농업 육성관련 법률

<부록 표 1> 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률·시행령·시행규칙

도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률	도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률 시행령	도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률 시행규칙
[시행 2013.3.23] [법률 제 11690호, 2013.3.23, 타법개정] 제8조(도시농업의 유형 등) ① 도시농업은 다음 각 호와 같이 구분하되 유형별 세부 분류는 농림축산식품부령으로 정함 1. 주택활용형 도시농업: 주택·공동주택 등 건축물의 내부·외부, 난간, 옥상 등을 활용하거나 주택·공동주택 등 건축물에 인접한 토지를 활용한 도시농업 2. 근린생활권 도시농업: 주택·공동주택 주변의 근린생활권에 위치한 토지 등을 활용한 도시농업 3. 도심형 도시농업: 도심에 있는 고층 건물의 내부·외부, 옥상 등을 활용하거나 도심에 있는 고층 건물에 인접한 토지를 활용한 도시농업 4. 농장형·공원형 도시농업: 제14조의 공영도시농업농장이나 제17조의 민영도시농업농장 또는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제2조에 따른 도시공원을 활용한 도시농업 5. 학교교육형 도시농업: 학생들의 학습과 체험을 목적으로 학교의 토지나 건축물 등을 활용한 도시농업	[시행 2013.3.23] [대통령령 제 24455호, 2013.3.23, 타법개정] 제2조(도시농업의 범위) 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」(이하 "법"이라 한다) 제2조제1호에서 "대통령령으로 정하는 행위"란 도시지역에 있는 토지, 건축물 또는 다양한 생활공간을 활용하여 취미, 여가, 학습 또는 체험 등을 위하여 농작물을 경작하거나 재배하는 행위를 말함	[시행 2013.3.23] [농림축산식품부령 제1호, 2013.3.23, 타법개정] 제2조(도시농업의 유형별 세부 분류) 「도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률」(이하 "법"이라 한다) 제8조제1항에 따라 도시농업의 유형을 도시농업을 하는 공간(이하 "텃밭"이라 한다)의 위치, 운영형태를 고려하여 다음 각 호와 같이 세분함 1. 주택활용형 도시농업: 주택·공동주택 내부텃밭, 주택·공동주택외부텃밭, 주택·공동주택 인접텃밭 2. 근린생활권 도시농업: 농장형 주말텃밭, 공공목적형 주말텃밭 3. 도심형 도시농업: 고층건물 내부텃밭, 고층건물 외부텃밭, 고층건물 인접텃밭 4. 농장형·공원형 도시농업: 공영도시농업농장 텃밭, 민영도시농업농장 텃밭, 도시공원 텃밭 5. 학교교육형 도시농업: 유치원 또는 유아원 텃밭, 초등학교 텃밭, 중학교 텃밭, 고등학교 텃밭, 기타 학교교육형 텃밭
제13조(도시농업공동체의 등록 및 지원 등) ① 도시농업인들은 도시농업을 함께 하기 위하여 자율적으로 단체(이하 "도시농업공동체"라 한다)를 구성할 수 있음 ② 국가와 지방자치단체는 예산의 범위에서 도시농업공동체의 도시농업에 들어가는 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있음 ③ 제2항에 따른 지원을 받으려는 도시농업공동체는 대표자를 선정하여 특별자치시장·		제7조(도시농업공동체의 등록) ① 법 제13조제1항에 따른 도시농업공동체(이하 "도시농업공동체"라 한다)의 등록기준은 다음 각 호와 같음 1. 도시지역의 가구가 10가구 이상 참여할 것 2. 도시농업공동체가 운영하는 텃밭이 100제곱미터 이상일 것 3. 도시농업공동체의 대표자를 선정할 것 4. 도시농업공동체가 운영하는 텃밭의 운영관리계획서를 갖출 것

도시농업의 육성 및 지원 에 관한 법률	도시농업의 육성 및 지원 에 관한 법률 시행령	도시농업의 육성 및 지원 에 관한 법률 시행규칙
[시행 2013.3.23] [법률 제 11690호, 2013.3.23, 타법개정]	[시행 2013.3.23] [대통령령 제 24455호, 2013.3.23, 타법개정]	[시행 2013.3.23] [농림축산식품 부령 제1호, 2013.3.23, 타법개 정]
특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)에게 등록하여야 함 ④ 제3항에 따른 등록의 기준과 절차 및 방법 등은 농림축산식품부령으로 정함.		②법 제13조제3항에 따라 도시농업공동체로 지정받으려는 자는 별지 제5호서식의 도시농업공동체 등록신청서에 제1항 각 호의 등록기준에 맞음을 증명하는 서류를 첨부하여 특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장에게 제출하여야 함 ③특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 도시농업공동체 등록신청을 받았을 때에는 그 신청내용이 제1항 각 호의 등록기준에 적합하다고 인정되는 경우에 도시농업공동체로 등록할 수 있음 ④특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장은 제3항에 따라 도시농업공동체를 등록하였을 때에는 별지 제6호서식의 도시농업공동체 등록증을 발급하여야 함 ⑤제1항부터 제4항까지에서 정한 것 외의 도시농업공동체 등록에 관한 세부적인 절차와 방법 등은 해당 특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장이 정함

자료(출처) : 법제처